

Łódź, dnia 13 stycznia 2015 r.



MOPS-WFK.3107.12.2015

Pan
Włodzimierz TOMASZEWSKI
Radny Rady Miejskiej w Łodzi

Pierwszy Wiceprezydent Miasta Łodzi

ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź
tel.: +48 42 638 41 16
fax +48 42 638 42 16
t.trelo@uml.lodz.pl
www.uml.lodz.pl

W nawiązaniu do interpelacji Pana Radnego zgłoszonej w dniu 29 grudnia 2014 r. w sprawie ustalenia realnego średniego miesięcznego kosztu osoby przebywającej w Domu Samotnej Matki im. Stanisławy Leszczyńskiej w Łodzi, przesyłam odpowiedź w sprawie.

Zgodnie z art. 97 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 182 ze zm.), do określenia średniego miesięcznego kosztu utrzymania w domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące średniego miesięcznego kosztu utrzymania w domu pomocy społecznej. Oznacza to, że średni miesięczny koszt utrzymania to kwota rocznych kosztów działalności domu wynikająca z utrzymania mieszkańców z roku poprzedniego, bez kosztów inwestycyjnych i wydatków na remonty, powiększona o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjęty w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy, podzielona przez liczbę miejsc, ustaloną jako sumę rzeczywistej liczby mieszkańców w poszczególnych miesiącach roku poprzedniego, w domu.

Z uwagi na fakt, iż przepis ten nie jest jednoznaczny, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łodzi, pismem z dnia 26 maja 2010 r., wystąpił do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej o wskazanie prawidłowego sposobu wyliczenia ww. kosztu. W odpowiedzi na wskazane pismo Ministerstwo poinformowało, iż przy ustalaniu średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w domu nie uwzględnia się otrzymywanych przez dom darowizn, odszkodowań, dochodów z prowadzonej działalności.

Jednocześnie chciałbym podkreślić, że sposób naliczania średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca nie odbiega od sposobu naliczania kosztów dla tego typu placówek funkcjonujących w trybie zlecenia na terenie innych powiatów oraz domów pomocy społecznej funkcjonujących na terenie Miasta Łodzi.



Odnosząc się zagadnienia związanego z naliczaniem średniego miesięcznego kosztu utrzymania w domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży wyjaśniam, iż sposób obliczania ww. kosztu został określony w przywołanych na wstępie przepisach i nie ma podstaw prawnych do jego wyliczenia na podstawie realnych kosztów utrzymania placówki.

Ponadto, pragnę podkreślić, że stosowany sposób naliczania średniego kosztu utrzymania nie oznacza zrównania kosztów z darowiznami. Przeciwnie, ponieważ darowizna nie jest ujmowana w kosztach placówki, wydatki dla których stanowi źródło finansowania, nie mogą być uwzględniane w kalkulacji średniego kosztu utrzymania.

Zgodnie z interpretacją Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej przy ustalaniu średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca nie uwzględnia się otrzymywanych przez jednostkę darowizn, odszkodowań, dochodów z prowadzonej działalności gospodarczej. Stanowią one bowiem przychody jednostki, które nie są ewidencjonowane na kontach zespołu 4 – „koszty według rodzajów i ich rozliczenie”.

Z kolei odnosząc się do kwestii stawek w jednostkach publicznych chciałbym ponownie zwrócić uwagę, iż organizacje pozarządowe realizujące zadania na zlecenie Miasta mają możliwości aplikowania o środki zewnętrzne, czego nie mogą czynić publiczne jednostki, i w tej sytuacji środki z budżetu Miasta przekazywane na prowadzenie publicznych placówek są jedynym źródłem finansowania ich działalności. Ponadto organizacje pozarządowe jako jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych, poza środkami publicznymi przekazywanymi przez Miasto, zobowiązane są do posiadania wkładu własnego przy realizacji zadania.

Odnosząc się zagadnienia związanego z rozliczeniami na podstawie liczby wykorzystywanych miejsc w Domu Samotnej Matki, wyjaśniam, że zgodnie z ofertą realizacji zadania złożoną przez Centrum Służby Rodzinie w ramach otwartego konkursu ofert planowana liczba miejsc wynosi 60, w tym 30 dla kobiet i 30 dla dzieci. Zwracam uwagę, że na 2014 r. kwota dotacji została zaplanowana na poziomie 360 720,00 zł zakładając pełne wykorzystanie miejsc w Domu Samotnej Matki i wyliczona w następujący sposób: 501,00 zł x 60 miejsc x 12 miesięcy. Nadmieniam, że przekazywana dotacja nie może być wyższa niż statutowa liczba miejsc.

Reasumując chciałbym ponownie podkreślić, iż sposób naliczania średniego miesięcznego kosztu w DSM został określony w przepisach prawnych i nie ma aktualnie podstaw prawnych do jego wyliczenia na podstawie realnych kosztów utrzymania placówki.

Uwzględniając jednak fakt, iż pomimo przedstawionych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łodzi wyjaśnień w niniejszej sprawie, Dom Samotnej Matki nadal

kwestionuje ustalony sposób określania stawki średniego miesięcznego kosztu utrzymania w placówce, w dniu 12 grudnia 2014 r. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łodzi wystąpił ponownie z pismem do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w kwestii ustalenia prawidłowości naliczania średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży.

Wprawdzie stanowisko Ministerstwa nie ma charakteru wiążącego, stanowi jednak ważną wskazówkę interpretacyjną, zwłaszcza w sytuacji rozbieżności stanowisk Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej i Centrum Służby Rodzinie. Dodatkowo wskazać, należy, iż dotacja przekazywana na prowadzenie Domu Samotnej Matki stanowi środki publiczne i ich wydatkowanie odbywać się może wyłącznie w oparciu o przepisy prawa, które nie mogą podlegać wykładni rozszerzającej. Jednocześnie wskazać należy, iż przyjmowana przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łodzi interpretacja stosowana jest powszechnie przez większość Samorządów w kraju.

Podkreślić również należy, iż stanowisko Ministerstwa stanowić będzie, zdaniem Ośrodka, obiektywną wykładnię i pomoże w różstrzygnięciu powstałych po stronie Centrum wątpliwości.

Po otrzymaniu odpowiedzi, o stanowisku Ministerstwa poinformuję Pana Radnego odrębnym pismem.



Tomasz Trela