

Łódź, 3 listopada 2016 r.

Urszula Niziołek-Janiak

Paweł Bliźniuk

Bartosz Domaszewicz

radni Rady Miejskiej

w Łodzi

Prezydent Miasta Łodzi

Pani Hanna Zdanowska

Interpelacja w sprawie sposobu prowadzenia konsultacji

projektu budżetu Miasta na 2017 rok

Zarządzenie nr 4640/VII/16 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 12 października 2016 r. w sprawie konsultacji społecznych projektu budżetu miasta Łodzi na 2017 rok oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zakłada przeprowadzenie konsultacji obu w terminie 24-27 listopada br. W ramach konsultacji ma się odbyć:

- dwugodzinne spotkanie z możliwością składania opinii i propozycji do protokołu,
- czterodniowe zbieranie propozycji na piśmie, w tym droga mailową
- przez cztery dni ma funkcjonować forum internetowe

Uważamy, że konsultacje zasadniczych dla funkcjonowania miasta dokumentów powinny być bardzo rzetelnie i profesjonalnie przygotowane, prowadzone w formie możliwie najbardziej dogodnej dla mieszkańców, w komfortowych dla nich terminach i z zapewnieniem szerokiej kampanii edukacyjno-informacyjnej. Zaproponowane konsultacje w żadnym zakresie nie spełniają tych warunków, ponieważ m. in.:

- termin ich prowadzenia obejmuje tylko dwa dni robocze, w tym okres bardzo popularnych imienin,
- formularze konsultacyjne mają formę prowadzącą wyłącznie do koncertu życzeń, a nie świadomego i opartego na danych porównawczych opiniowania budżetu,
- spotkanie z mieszkańcami ma się odbyć w piątkowy wieczór, najczęściej przeznaczany na odpoczynek po całym tygodniu pracy i często na spotkania towarzyskie, jest też bardzo krótkie jak na jedyną formę debaty o miejskich finansach,

- praktycznie wykluczona jest forma listowna przesłania uwag i propozycji ze względu na zbyt krótki czas trwania konsultacji,

- mieszkańcy mają tylko dwa dni na osobiste dostarczenie formularzy konsultacyjnych,

- wysłanie opinii na forum internetowym w czwartek prawdopodobnie dopiero w piątek będzie udostępnione publicznie na forum przez moderatora, a nawet gdyby zatwierdzanie odbywało się w trybie ciągłym i bieżącym, także w dni wolne od pracy, jest bardzo mało czasu na podjęcie dyskusji z tą opinią,

- nie została przeprowadzona żadna akcja edukacyjno-informacyjna o zasadach tworzenia i funkcjonowania budżetu miasta, co można było realizować dużo przed powstaniem projektów konsultowanych dokumentów np. na etapie po podaniu do wiadomości Założeń do budżetu,

- do dnia 3 listopada Zarządzenie nie jest dostępne w wyszukiwarce uchwał na stronie BIP (bip.uml.lodz.pl), a dotarcie do informacji o konsultacjach wymaga szukania jej w zakładce „konsultacje społeczne” na stronie uml.lodz.pl,

- nie zostały przedstawione jako materiał informacyjny opracowane w zrozumiałej formie przyjęte w strategiach rozwojowych priorytety, brak porównania największych wydatków z latami poprzednimi, brak informacji o tym, które największe wydatki pochodzą z subwencji,

- nie został wskazany zrozumiale zakres negocjowalnej konsultacji, ponieważ w konsultowanych dokumentach brak informacji, które zadania „są lub będą realizowane na podstawie zawartych umów lub zatwierdzonych projektów” ani uzasadnienia, czemu te zadania są wykluczone z opiniowania.

Ubolewamy, że miasto, które ma duże doświadczenia w prowadzeniu konsultacji społecznych w tym roku tak mało wagi przywiązuje do partycypacyjnego opracowania budżetu miasta i WPF.

Od 2011 roku organizacje pozarządowe z własnej inicjatywy, a raz w partnerstwie z Miastem włączały się w przygotowanie dla mieszkańców informacji o dokumentach finansowych. Najlepszym przykładem są konsultacje budżetu miasta na 2015 rok, w których wzięło udział 1608 osób. Konsultacje zaczęły się wtedy w czerwcu 2014. Odbyły się konsultacje priorytetów budżetu (w ramach projektu Aktywni w konsultacjach), kolejnym elementem był projekt Budżet po Łódzku przeprowadzony przez Fundację Miejski Kolektyw za środki z Funduszu Inicjatyw Obywatelskich. W ramach projektu, prócz merytorycznych raportów przybliżających kwestie budżetowe powstała intuicyjna aplikacja pozwalająca wysłać uwagi go budżetu z poziomu strony internetowej, bez pobierania formularza. Z doświadczenia tego urząd nie wyciągnął żadnych konstruktywnych wniosków, skoro w tym roku tak nieprofesjonalnie i tak późno rozpoczął debatę z mieszkańcami o wydatkowaniu publicznych środków.

Zdajemy sobie sprawę, że obecnie jest zbyt późno na naprawienie wszystkich błędów i poprowadzenie wzorcowych konsultacji budżetowych. Wnosimy jednak o bezzwłoczne uzupełnienie tegorocznych konsultacji o elementy, które zapewnią faktyczny, liczny i świadomy udział Łodzian w procesie oraz umożliwią składanie uwag i opinii opartych o jasne dane i zestawienia porównawcze, a także odnoszące się do przyjętych priorytetów rozwojowych Łodzi. Wnoskujemy o zapewnienie fachowego wsparcia wydziałowi odpowiedzialnemu za przygotowanie i prowadzenie konsultacji budżetowych. Sugerujemy szybkie podjęcie w tym zakresie współpracy z podmiotami doświadczonymi w prowadzeniu i ewaluacji procesów partycypacji społecznej.

Z poważaniem
M. N. Sztybel Janiak
/ /
Omaszczyk
Pawel Blumel