

DOA-OA-II.0003.971.2016

**Pan
Sebastian Bulak
Pan
Łukasz Magin
Radni Rady Miejskiej
w Łodzi**

Szanowni Panowie Radni,

w odpowiedzi na interpelację, złożoną podczas obrad XXXIX sesji Rady Miejskiej w dniu 28 grudnia 2016 r., w sprawie nieprawidłowości występujących przy zleceniu w latach 2015-2016 obsługi ratowniczej przez MOSiR w Łodzi oraz możliwej niegospodarności na kwotę co najmniej 41 008,00 zł, uprzejmie wyjaśniam:

Ad. I

- 1) Kwota, jaką zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia pn. „Świadczenie usług przez ratowników na terenie obszarów wodnych MOSiR w Łodzi w sezonie letnim 2016”, w pierwszym postępowaniu wynosiła 183 738,00 zł. W tym postępowaniu wpłynęła jedna oferta złożona przez Łódzkie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe na kwotę 208 912,00 zł, co przewyższało planowaną kwotę o 25 174,00 zł. Ze względu na brak środków w wysokości, na jaką opiewała oferta, postępowanie zostało unieważnione. Drugie postępowanie zostało unieważnione z powodu braku ofert, na co MOSiR, jako podmiot udzielający zamówienia, nie miał wpływu. Ogłoszone zostało trzecie postępowanie, na które wpłynęła jedna oferta spełniająca kryteria zamówienia. Fakt, że MOSiR ogłosił trzy postępowania dotyczące tego samego przedmiotu zamówienia w trybie konkurencyjnym dowodzi, że wykazał się należyłą starannością i dbałością o środki publiczne. Należy również nadmienić, że w żadnym z postępowań MOSiR nie ograniczał nikomu prawa do złożenia oferty.

- 2) Stosownie do treści art. 86 ust. 3 ustawy - Prawo zamówień publicznych, bezpośrednio przed otwarciem ofert zamawiający podaje kwotę jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Jednocześnie, art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy nakłada na zamawiającego obowiązek unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w sytuacji, gdy cena najkorzystniejszej oferty przewyższa kwotę, którą zamawiający może przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

W stosunku do podmiotów z sektora finansów publicznych zgodnie z art. 92 pkt 3 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2003 r., Nr 15, poz. 148 ze zm.) obowiązuje, obok innych zasad gospodarki finansowej, zasada dokonywania wydatków w granicach kwot określonych w planie finansowym, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień, zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny. Kwestię sposobu dokonywania przeniesień precyzuje m.in. art. 96 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym dysponenci części budżetowych mogą dokonywać przeniesień wydatków między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków, w ramach danej części i działu budżetu państwa (z wyjątkiem zwiększania planowanych wydatków na wynagrodzenia).

- 3) W trakcie trwania drugiego i trzeciego postępowania przetargowego, MOSiR wystąpił do Urzędu Miasta Łodzi o zwiększenie planu finansowego jednostki. Niezbędne do przyjęcia trzeciej oferty środki finansowe na zabezpieczenie usługi w kwocie 66 500,00 zł., zostały przesunięte z paragrafu 4170 na paragraf 4300, co pozwoliło na realizację przedmiotu zamówienia w zwiększonej liczbie terminów i godzin pracy ratowników.

Omawiane przesunięcie środków finansowych nastąpiło na wniosek złożony przez MOSiR w dniu 24 maja 2016 r., który po rozpatrzeniu został uwzględniony w Zarządzeniu Nr 3660/VII/16 z dnia 30 maja 2016 r. Prezydenta Miasta Łodzi w sprawie zmian w planie finansowym Urzędu Miasta Łodzi oraz w planie wydatków budżetu miasta Łodzi na 2016 rok.

Stosowny wniosek został złożony po otwarciu ofert z trzeciego przetargu na świadczenie usług przez ratowników na terenie obszarów wodnych MOSiR

w Łodzi w sezonie letnim, które odbyło się w dniu 23 maja 2016 r. w siedzibie MOSiR.

Ad .II

- 1) Pierwsza komisja przetargowa, której przedmiotem prac miało być przygotowanie i przeprowadzenie postępowania pn. „Świadczenie usług przez ratowników na terenie obszarów wodnych MOSiR w Łodzi w sezonie letnim 2016.” Nr sprawy 06/16/PN została powołana w dniu 24 marca 2016 r. Zarządzeniem nr 16/2015 Dyrektora MOSiR.
- 2) Zamawiający w pierwszym postępowaniu nie uwzględnił terminów weekendowych 30.04 – 03.05., 07-08.05., 14-15.05., 21-22.05.,26-29.05.2016 r. ze względu na procedowanie tej części zamówienia w trybie zapytania ofertowego, zgodnie z art. 6a ustawy Pzp. Zamawiający może udzielić zamówienia w częściach, o ile wartość tej części zamówienia jest mniejsza niż wyrażona w złotych równoważność kwoty 80 tysięcy euro dla dostaw lub usług oraz pod warunkiem, że łączna wartość tych części wynosi nie więcej niż dwadzieścia procent zamówienia. Przepis ten stanowi lex specialis w stosunku do art. 32 ust. 4 ustawy Pzp, pozwalając zamawiającemu, w przypadku zamówienia udzielanego w częściach, na zastosowanie wobec danej części zamówienia przepisów właściwych dla jej wartości, a zatem elastyczniejszych procedur przewidzianych przepisami prawa krajowego, w sytuacji gdy wartość danej części zamówienia nie przekracza wskazanych w art. 6a kwot, pod warunkiem, że łączna wartość tych części wynosi nie więcej niż 20 % wartości zamówienia.
- 3) Komisja przetargowa w tym postępowaniu została powołana w dniu 24 marca 2016 r., czyli w terminie umożliwiającym należyte przygotowanie i przeprowadzenie przetargu.
- 4) Skład komisji przetargowej:

Przewodniczący	Iwona Safjanowska - Z-ca Dyrektora MOSiR w Łodzi;
Członek	Anna Dębińska - Kierownik Działu Techniczno –Inwestycyjnego; (osoba wykonująca czynności zastrzeżone dla przewodniczącego w czasie jego nieobecności);
Członek	Krzysztof Wesołowski - p.o. Kierownika Zespołu Obiektów nr 2;

Członek Krzysztof Klupiński - Kierownik-Gospodarz pływalni „Wodny Raj”;

Sekretarz Krzysztof Helman - Starszy specjalista Działu Techniczno - Inwestycyjnego.

- 5) Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, kierownik zamawiającego powołuje komisję do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia, zwaną dalej „komisją przetargową”, jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp. Jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp., kierownik zamawiającego może, ale nie musi, powołać komisję przetargową. Z przepisów wynika, że powołanie komisji nie było obowiązkiem zamawiającego. Mimo to komisja została powołana zarządzeniem Dyrektora MOSiR, a zakres jej obowiązków określał „Regulamin pracy komisji przetargowej” (w załączeniu).
- 6) a) procedurę wyboru Wykonawcy na obsługę ratowniczą na przystaniach rozpoczęto w dniu 8 kwietnia 2016 r.
b) wybór Wykonawcy nastąpił w dniu 13 kwietnia 2016 r.
c) umowa została zawarta w dniu 20 kwietnia 2016 r.
- 7) Umowa została zawarta z Wykonawcą wyłonionym w ramach zapytania ofertowego o wartości poniżej progów unijnych, zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 907 ze zm.) art. 4 pkt. 8, art. 6a Pzp. W ramach zapytania wpłynęły trzy oferty, z czego oceniane były dwie niepodlegające odrzuceniu:
1. Pierwsza oferta obejmowała tylko częściową realizację zadania w związku z czym została odrzucona.
 2. Druga oferta opiewała na kwotę 5 600,00 zł brutto za 224 godziny pracy (cena za godzinę 25,00 zł brutto).
 3. Trzecia oferta opiewała na kwotę 4 928,00 zł brutto za 224 godziny pracy (cena za godzinę 22,00 zł brutto), w związku z czym została wybrana.
- 8) Wynagrodzenie wybranego wykonawcy zgodnie z umową 74/264/2016 z dnia 20 kwietnia 2016 r. wynosiło 4 928,00 zł brutto za dyżury zrealizowane w liczbie

224 godzin. W przeliczeniu na jedną godzinę pracy ratownika stanowi to kwotę 22,00 zł brutto.

- 9) Dyżury pełnione były równolegle na przystaniach „Stawy Jana” i „Arturówek”. W maju obie przystanie były czynne w długi weekend majowy (30 kwietnia – 3 maja) oraz w pozostałe weekendy tj. 7-8 maja, 14-15 maja, 21-22 maja. Dodatkowo przystanie uruchomione były w weekend obejmujący dzień świąteczny Boże Ciało tj. 26-29 maja 2016 r.

Ad. III

Obsługa ratowników na przystaniach w weekendy wrześniowe 2016 roku zabezpieczana była na podstawie umów - zlecenia. W dniach 03-04 oraz 10-11 września 2016 r. na terenie obiektu rekreacyjnego „Stawy Jana” w godz. 10:00-18:00 na kwotę 524,00 zł brutto.

Na terenie obiektu rekreacyjnego „Arturówek” w godz. 10:00-18:00 w dniach 03-04 i 10-11 września 2016 r. na kwotę 523,00 zł brutto.

Decyzja o przedłużeniu sezonu letniego w 2016 roku o dwa weekendy tj. 03-04 oraz 10-11 września, podyktowana była koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa osobom przebywającym na obiektach administrowanych przez MOSiR i wynikała bezpośrednio z realizacji zadań statutowych oraz sprzyjających warunków atmosferycznych. Potwierdzeniem zainteresowania, omawianymi obiektami sezonowymi przez mieszkańców naszego miasta w dwóch pierwszych weekendach września, mogą być dane odnoszące się do ilości wypożyczeń sprzętu pływającego. Przystań wodna na obiekcie „Stawy Jana” zarejestrowała 109 wypożyczeń rowerów wodnych, natomiast przystań w „Arturówku” 150 wypożyczeń rowerów wodnych oraz 60 wypożyczeń kajaków. Dane te świadczą, że konieczne było zabezpieczenie obsługi ratowniczej na akwenach aby osoby spędzające czas wolny na obiektach sezonowych mogły bezpiecznie korzystać z miejskiej infrastruktury rekreacyjnej.

Ad. IV

W 2016 roku zawierano umowy-zlecenia na obsługę ratowniczą w weekendy wrześniowe na łączną kwotę 1 047,00 zł brutto, zgodnie z informacją podaną w pkt. III.

Ad. V

Łączne koszty brutto zapewnienia obsługi ratowniczej na terenie obiektów MOSiR (Pływalnia „Wodny Raj” i „Promieniści”, obiekty rekreacyjne „Stawy Jana”, „Stawy Stefańskiego” i „Arturówek”) wynosiły:

- a) w 2014 roku - 314 299,52 zł.
- b) w 2015 roku - 349 682,17 zł.
- c) w 2016 roku - 542 512,00 zł.

Należy wskazać, że w ww. okresie, były zawierane umowy-zlecenia na obsługę ratowniczą:

- a) w 2014 roku brak umów;
- b) w 2015 roku 95 umów na łączną kwotę 110 611,57 brutto. W roku tym liczba umów-zlecenia wynikała z bezskutecznego zakończenia postępowań przetargowych na zapewnienie ochrony ratowniczej na obiektach MOSiR;
- c) w 2016 roku 3 umowy na łączną kwotę 1 047 ,00 zł. brutto.

Różnica opłat za usługi prowadzone przez podmioty zewnętrzne w latach 2014, 2015 i 2016, jest spowodowana wzrostem kosztów ponoszonych przez wykonawców realizujących zamówienie. Na przestrzeni omawianych lat kwota minimalnej płacy wzrosła z 1 680,00 zł do 1 850,00 zł. Nadmienić również należy, że znacząco została zwiększona liczba zamówionych godzin pracy ratowników z 8 456 w 2014 roku do 13 360 godzin w 2016 roku. Wzrost ten wynikał z konieczności zabezpieczenia większej liczby ratowników ze względu na bezpieczeństwo osób korzystających z miejsc wykorzystywanych do kąpieli oraz z pływalni sezonowych. Wyrazem dbałości o należyte wykonywanie powierzonych jednostce zadań jest zlecenie w roku 2016 opracowania analizy, dotyczącej bezpieczeństwa na terenie obiektów MOSiR tj. pływalni oraz miejsc wykorzystywanych do kąpieli. Kierując się wnioskami z analizy, MOSiR sukcesywnie, w miarę możliwości finansowych, wdraża jej założenia, które w rezultacie doprowadzą do podniesienia standardu świadczonych usług.

Realizując zadania własne w obszarze sportu i rekreacji MOSiR ma obowiązek właściwie zabezpieczyć przestrzeń publiczną, z której korzystają łodzianie i dołożyć należytej staranności aby zminimalizować ewentualne zdarzenia niepożądane.

Obowiązek taki wynika bezpośrednio z realizacji statutowych zadań MOSiR, do których należy zapewnienie bezpieczeństwa osobom korzystającym z usług ośrodka.

Mając powyższe okoliczności na uwadze, brak jest podstaw do podjęcia działań, o które Panowie Radni wnioskuje w interpelacji z dnia 28 grudnia 2016 r.

Mam nadzieję, że przedstawione wyżej informacje, dotyczące postępowań przetargowych na obsługę ratowniczą w obiektach MOSiR, w wystarczającym stopniu wyjaśniają wątpliwości wyrażone przez Panów Radnych.

Z poważaniem



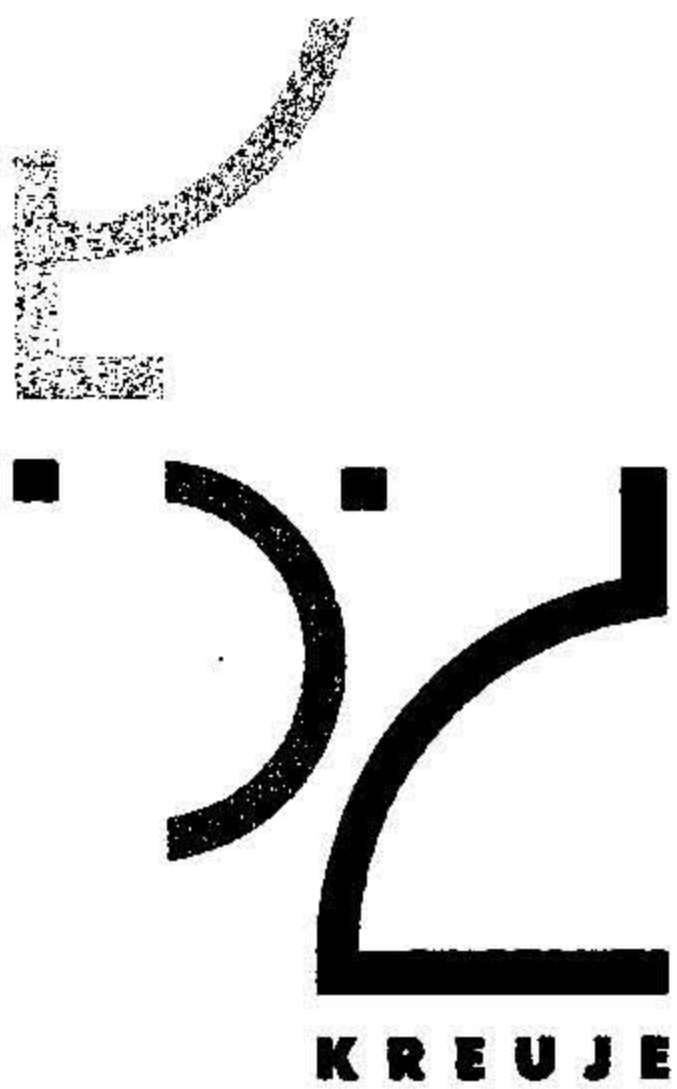
Tomasz TRELA

Do wiadomości:

- Pan Tomasz Kacprzak Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi
- Wydział Organizacyjno - Administracyjny
- a/a.

Łódź, dnia 10 stycznia 2017 r.

DOA-OA-II.0003.971.2016



Pan
Sebastian Bulak
Pan
Łukasz Magin
Radni Rady Miejskiej
w Łodzi

Pierwszy Wiceprezydent Miasta Łodzi

ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź
tel.: +48 42 638 41 16
fax +48 42 638 42 16
t.trela@uml.lodz.pl
www.uml.lodz.pl

w związku z koniecznością dogłębnego przeanalizowania dokumentacji przetargowej uprzejmie informuję, iż odpowiedź na interpelację złożoną w dniu 28 grudnia 2016 r., zostanie przedstawiona Panom najpóźniej do dnia 23 stycznia 2017 r.



Tomasz TRELA

Do wiadomości:

- Pan Tomasz Kacprzak Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi
- Wydział Organizacyjno - Administracyjny
- a/a.

