



Łódź, dnia 7 maja 2007 r.

WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI

Ed. VII. 0057 - 11/07

**Pani**  
**Małgorzata Niewiadomska - Cudak**  
**Radna Rady Miejskiej**  
**w Łodzi**

*Małgorzata Niewiadomska*

W odpowiedzi na Pani interpelację złożoną w dniu 25 kwietnia 2007 r. podczas obrad X sesji Rady Miejskiej w Łodzi uprzejmie informuję, że obowiązek dotowania szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych wynika z art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 254, poz. 2572 z późn. zm.).

Zgodnie z pismem Departamentu Prawnego Ministerstwa Edukacji Narodowej Nr DP-022-647/3541/06/ES z dnia 6 grudnia 2006 r. celem dotacji jest dofinansowanie podmiotów wymienionych w art. 90 ustawy o systemie oświaty. Jedynym ustawowym warunkiem przyznania dotacji jest podanie przez organ prowadzący szkołę lub placówkę, we wskazanym terminie, planowanej liczby uczniów. Niewątpliwie przepis ten został wprowadzony przez ustawodawcę by jednostka samorządu terytorialnego mogła właściwie skonstruować budżet na kolejny rok i zapewnić sobie środki na zrealizowanie tego obowiązku. Zarówno w orzecznictwie, jak i w doktrynie przyjmuje się, że w ramach gospodarki finansowej organom jednostek samorządu terytorialnego wolno to, na co zezwalają ustawy (por. wyrok z dnia 23 marca 2000 r. sygn. akt NSA II S.A./KA 2407/99-OSS 200/4/113). Ponadto zgodnie z przepisem art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami) wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokości ustalonych w ustawie budżetowej, uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych.

Pragnę poinformować, że zarzut o nieterminowym przekazywaniu dotacji podmiotom prowadzącym szkoły i placówki niepubliczne jest uzasadniony, ale nie jest on związany z zaniechaniem Wydziału Edukacji, ale wynika z procedur stosowanych przez Ministerstwo Edukacji Narodowej. Na przykładzie roku 2007 dopiero w dniach 10-13 kwietnia została przekazana przez MEN jednostkom samorządu terytorialnego informacja o wysokości standardu finansowego stanowiącego podstawę naliczenia dotacji dla szkół niepublicznych dla młodzieży (wpływ informacji do Wydziału Edukacji w dniu 17 kwietnia br.). Dopiero po tym terminie możliwe było naliczenie właściwej na dany rok stawki i wypłacenie wyrównania.

Wdrażana przez Zarządy Miasta poprzednich kadencji i niekwestionowana nigdy przez podmioty dotowane zasada wypłacania wyrównań z początkiem kolejnego roku budżetowego, została wykazana jako uchybienie w sytuacji, gdy na dzień 31 grudnia, nie ma możliwości, bez dokonania pełnego bilansu, określenia ewentualnych zobowiązań. Tym

niemniej uchwałą Nr VI/92/07 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 21 lutego 2007 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przedszkolom, szkołom i placówkom niepublicznym oraz publicznym nie zaliczanym do sektora finansów publicznych funkcjonującym na terenie miasta Łodzi (zmienioną uchwałą Nr IX/156/07 z dnia 11 kwietnia 2007 r.) wprowadzono nowe zapisy dookreślające stan faktyczny i stanowiące podstawę do ewentualnych rozliczeń.

Prawo i obowiązek ustalania zasad i trybu udzielania dotacji nie jest nigdzie w przepisach resortowych dookreślony, a inicjatywa samorządów lokalnych, w tym również w Łodzi, by resort edukacji przygotował jasne i czytelne przepisy wykonawcze, jak na razie nie została zrealizowana. Kwestionowanie prawa określania wysokości dotacji przez jednostki samorządu terytorialnego w powiązaniu do obowiązków ustawowych podmiotów dotowanych, zdaniem Ministerstwa Edukacji Narodowej nie jest w pełni uprawnione, choć cytowane wcześniej wyjaśnienia ministerstwa wskazują, że wykorzystane w 2004 i 2005 roku parametry służące naliczeniu dotacji mają podstawę w przepisach prawa. Służyło to prowadzeniu oszczędnej i gospodarnej polityki finansowej i nie było kwestionowane przez podmioty dotowane.

Jestem przekonana, że wydzielenie w Wydziale Edukacji Oddziału ds. Szkół Niepublicznych, ułatwi wykonywanie przez Miasto Łódź ustawowych obowiązków w tym zakresie.

Ponadto pragnę poinformować, że osoby odpowiedzialne za stosowany dotychczas mechanizm finansowania szkół i placówek niepublicznych w dużej części nie są już pracownikami Urzędu Miasta Łodzi.

*Z wyrazami szacunku*



**Hanna ZDANOWSKA**

Do wiadomości:  
Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi  
Wydział Organizacji i Kadr UMŁ