



Łódź dn.22.06.2009 r.

WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI

AAB.I.73592 -11/GM/09

**Pan  
Dariusz Joński  
Przewodniczący Klubu Radnych  
„Lewica”**

*Szanowny Panie Przewodniczący*

Odpowiadając, na interpelację zgłoszoną przez Pana Radnego podczas obrad LIX sesji Rady Miejskiej w dniu 10 czerwca 2009 r., przesłaną przy piśmie z dnia 12 czerwca 2009 r., znak: Or.I.0570/59-15/09, dotyczącą budowy stacji kontroli pojazdów w Łodzi przy al.ks.Kard.St.Wyszyńskiego 27, uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

Teren zawarty pomiędzy ulicami Wyszyńskiego – Armii Krajowej – Kostki Napierskiego, zgodnie z Zarządzeniem Nr 101/V/07 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 11 stycznia 2007 r. w sprawie ustalenia harmonogramu sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla miasta Łodzi na lata 2007 – 2010 nie był wskazany do objęcia pracami planistycznymi.

Teren ten nie był wskazywany do objęcia pracami planistycznymi ze względu na położenie w centralnej części zrealizowanego osiedla mieszkaniowego Retkinia.

Zgodnie z ustaleniami nieobowiązującego Planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łodzi zatwierdzonego uchwałą nr LVII/491/93 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 2 czerwca 1993 r., który stracił ważność z dniem 31 grudnia 2003 r. oraz planem realizacyjnym osiedla mieszkaniowego Retkinia teren w rejonie skrzyżowania al. ks.kard. St. Wyszyńskiego i Armii Krajowej był przewidziany na tereny usługowe. Zgodnie z ww. dokumentami taki rodzaj zabudowy w tym miejscu jest realizowany.

Postępowanie administracyjne w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedmiotowej Stacji Kontroli Pojazdów miało następujący przebieg:

1. z wniosku Pana Pawła Bryszewskiego z dnia 11.05.2006 r., pełnomocnika firmy SPEED CAR Spółka z o.o., z siedzibą w Lublinie, ul. Łabartowskiego 75, wszczęto postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,
2. w toku postępowania, zgodnie z art.61 § 4 Kpa, zawiadomiono wszystkie osoby będące stronami w sprawie o możliwości składania uwag i wniosków na każdym etapie uzgodnień, w toku całego postępowania; z tego uprawnienia skorzystał Zarząd Retkińskiej Spółdzielni Mieszkaniowej „BOTANIK” w Łodzi, ul. Kostki Napierskiego 8, pismem z dn. 14.07.2006 r. zgłaszając swoje wątpliwości,
3. realizując obowiązującą procedurę, Prezydent Miasta Łodzi nałożył na wnioskodawcę obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia

- na środowisko oraz określił jego zakres, uwzględniając w tym także stanowisko Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Łodzi,
4. w dniu 30.01. 2007r. działająca w imieniu Inwestora, (kolejne pełnomocnictwo), Pani Ewa Szczepaniak złożyła „Raport o oddziaływaniu na środowisko...” sporządzony zgodnie z zakresem określonym przez organ prowadzący postępowanie,
  5. Zarząd Retkińskiej Spółdzielni Mieszkaniowej „BOTANIK” w Łodzi, pismem z dnia 09.03. 2007r. złożył zażalenie na postanowienie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Łodzi z dnia 27.02. 2007r., znak: PSSE-Ł-ZNS-440/118/06/07 888/06,200, uzgadniające warunki realizacji ww. przedsięwzięcia; Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Łodzi, uznając za uzasadnione zastrzeżenia podnoszone w zażaleniu, uchylił ww. postanowienie,
  6. w dniu 13.04. 2007r. Inwestor złożył ponownie poprawiony „Raport. ...” , w którym przedstawiono założenia techniczne i rozwiązania korzystniejsze dla środowiska, polegające m.in. na: zrezygnowaniu z obsługiwania w stacji kontroli ciężkich pojazdów powyżej 3,5 t, zastosowaniu bezemisyjnego źródła ogrzewania obiektu, zaprojektowaniu ekranu akustycznego izolującego stację kontroli pojazdów od bloku mieszkalnego, zlokalizowanego najbliżej projektowanej stacji kontroli pojazdów.
  7. w ramach realizowanej procedury, stosownie do treści art.32 ust.1 pkt 1 oraz art.53 ustawy Prawo ochrony środowiska, zobowiązujących organ prowadzący postępowanie do zapewnienia udziału społeczeństwa w postępowaniu, podano do publicznej wiadomości obwieszczenie informujące o możliwości zapoznania się w siedzibie WOŚiR z treścią raportu oraz o możliwości składania wniosków i uwag w terminie 21 dni, zamieszczając je w publicznie dostępnym wykazie danych (internet) oraz wywieszając w pobliżu terenu inwestycji (w tym przypadku szczytowe drzwi budynku przy al.ks.Kard.St. Wyszyńskiego 25 od strony stacji benzynowej),
  8. postanowieniem z dnia 06.07. 2007r., znak: PSSE-Ł-ZNS-440/118/2007 888/06, 200, 452 Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Łodzi uzgodnił warunki realizacji przedsięwzięcia, wnosząc jednocześnie o nałożenie na Inwestora obowiązku wykonania analizy porealizacyjnej. Analiza ta ma na celu potwierdzenie, czy przyjęte do realizacji rozwiązania zapewniają ochronę akustyczną najbliższych usytuowanych budynków mieszkalnych lub wymagają wykonania dalszych zabezpieczeń.
  9. we wskazanym terminie uwagi i wnioski dotyczące projektu nie wpłynęły,
  10. w związku z powyższym, dnia 13.08.2007 r. Prezydent Miasta Łodzi wydał decyzję Nr 207/U/2007 o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, w jej treści określił warunki realizacyjne konieczne do uwzględnienia w projekcie budowlanym, oraz nałożył na Inwestora obowiązek wykonania analizy porealizacyjnej,
  11. od wydanej decyzji Prezydenta Miasta Łodzi Nr 207/U/2007 z dn. 13.08.2007r., Spółdzielnia, jako strona postępowania, nie wniosła odwołania.

Zarząd Spółdzielni i mieszkańcy będący jej członkami, zamieszkujący w budynkach zlokalizowanych w Łodzi przy al.ks.kard.St.Wyszyńskiego 25, 25A, 25B, w dniu 27.03.2009 r. przesłali pismo, wnosząc o przywrócenie terminu odwołania i uchylenie prawomocnej decyzji, kwestionując treść „Raportu o oddziaływaniu na środowisko...”, opracowanego w styczniu 2006 r. przez zespół Akademickiego Ośrodka Naukowo-Technicznego „aon-t” Spółka Jawna, z siedzibą w Łodzi, ul. Łagiewnicka 54/56, na podstawie którego określono warunki środowiskowe realizacji ww. przedsięwzięcia. Zarzuty dotyczą braków

metodycznych i nieścisłości w części „Raportu...” dotyczącej oddziaływania akustycznego planowanego zamierzenia na najbliższe położone tereny zabudowy mieszkaniowej.

Jako potwierdzenie swojej tezy przesłano Dokument pt. „*Uwagi do Raportu o oddziaływaniu na środowisko projektowanego zamierzenia inwestycyjnego budowy budynku okręgowej stacji kontroli pojazdów w Łodzi, ul. Wyszyńskiego 27*”, sporządzony przez dr Włodzimierza Bandera,

W opracowaniu kwestionowano między innymi:

- a. poprawność zastosowania do obliczeń symulacyjnych oprogramowania HPZ 2001, sugerując celowość wykorzystania oprogramowania LEQ Professional ver. 6.x,
- b. nieprecyzyjne cytowanie materiałów źródłowych (brak roku wydania),
- c. zaniżone dane wejściowe do obliczeń hałasu źródeł ruchomych.

Odnosząc się do tych zarzutów należy stwierdzić, że:

ad. a. podany przez autora „Uwag...” program LEQ Professional ver. X nie jest jedynym polskim programem pomocnym przy wykonywaniu prognoz akustycznych, spełniającym wymagania normy *PN-EN 9613-2:2002 Akustyka-Tłumienie dźwięku podczas propagacji w przestrzeni otwartej. Ogólna metoda obliczenia*. Analiza akustyczna została wykonana przy wykorzystaniu programu HPZ 2001 (zmodyfikowanego do wersji –listopad 2007 z modułem GEO), który jest w pełni kompatybilny z Dyrektywą 2002/49/WE oraz normą PN-EN 9612-2:2002;

ad. b. uwaga nie wpływa na zawartość merytoryczną opracowania.

ad. c. autor części akustycznej „Raportu...” bazuje na własnych wynikach pomiarów akustycznych operacji związanych z przejazdami pojazdów wykazanych w opracowaniu pt. „*Określenie hałasu komunikacyjnego od samochodów poruszających się po terenie przemysłowym*”. Pomiarów wykonano zgodnie z zał. 8 do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 23 grudnia 2004r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji (Dz.U. z 2004r., poz. 2842).

Koncepcja techniczno-technologiczna dla projektowanego obiektu Okręgowej Stacji Kontroli Pojazdów zawierała elementy minimalizujące akustyczną uciążliwość poprzez: odsunięcie budynku stacji od zabudowy mieszkaniowej, zastosowanie elementów instalacji wentylacyjnej charakteryzujących się niskim poziomem mocy akustycznej, zastosowanie ekranu akustycznego dla ograniczenia emisji hałasu od samochodów przemieszczających się po terenie działki. W przedstawionej analizie akustycznej autorzy raportu wykazali, że po zastosowaniu ww. rozwiązań, w rejonie najbliższego położonego budynku (Al. Wyszyńskiego 25), poziom hałasu nie przekracza wartości wymaganej ochroną akustyczną budynku wielorodzinnego.

Na bazie prezentowanej na stronie internetowej UMŁ *mapy akustycznej*, opracowany jest *Program ochrony środowiska przed hałasem*, stanowiący podstawę do wieloaspektowego zarządzania klimatem akustycznym Miasta. W sąsiedztwie zabudowy wielorodzinnej przy al.ks.kard.St.Wyszyńskiego, głównym źródłem hałasu (tak jak w całym mieście) jest hałas komunikacyjny i w ramach programu będą wskazane techniczno-organizacyjne możliwości jego ograniczenia. Kolejny etap, harmonogram realizacji działań naprawczych będzie uzależniony od poziomu zagrożenia hałasem oraz liczby osób narażonych na ten hałas.

Okręgowa Stacja Kontroli Pojazdów w chwili wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska z dnia 27 kwietnia 2001 r.,

wymagała zapewnienia udziału społeczeństwa w postępowaniu, ponieważ zgodnie z art. 53 ww. ustawy w ramach jego postępowania, sporządzany był raport.

Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa UMŁ zapewnił wymagane wówczas prawem formy udziału społeczeństwa, a mianowicie:

- zawiadomienie o wszczęciu postępowania (z dnia 03.07. 2006r., znak: OŚR.III.7622/151-2/06) zostało przesłane m.in. do siedziby Retkińskiej Spółdzielni Mieszkaniowej „BOTANIK” ,
- obwieszczenie z dn. 19.02. 2006r., znak: OŚR.III. 7622/151-5/06/07, wydane zgodnie z art. 32 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27.04.2001r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008r., Nr 25, poz. 150 z późn. zmianami), informujące o zamieszczeniu wniosku w sprawie wydania decyzji środowiskowej dla przedmiotowego przedsięwzięcia w publicznym wykazie danych oraz o możliwości składania uwag i wniosków w terminie 22.02 – 15.03. 2007r. zostało umieszczone w Biuletynie Publicznym Urzędu Miasta Łodzi, w siedzibie Delegatury Łódź-Polesie oraz wywieszono na drzwiach siedziby spółdzielni (wydruk potwierdzający obwieszczenie w BIP, potwierdzenie z Delegatury Łódź-Polesie, notatka służbowa pracownicy Wydziału OŚiR z dn.22.02. 2007r).

Decyzją, z dnia 18.08.2008 r. nr AAB.I-A/1228/08 zatwierdzony został projekt budowlany spełniający wymagania wskazanej wyżej decyzji środowiskowej, jakkolwiek w czasie rozpatrywania wniosku o pozwolenie na budowę decyzja taka nie była wymagana ze względu na zmiany w przepisach dotyczących ochrony środowiska. Ponadto stwierdzić należy, że z dołączonej do wniosku decyzji środowiskowej nie wynikał obowiązek wykonania studium hałasu.

Robotnicza Spółdzielnia Mieszkaniowa Botanik pismem z dnia 20.11.2008r. wystąpiła z wnioskiem o wznowienie postępowania w sprawie ww. pozwolenia ze względu na fakt, iż przed jego wydaniem nie miała wpływu na kwestię wykonania ekranów akustycznych. Postanowieniem z dnia 24.11.2008r. nr AAB.I-A/289/08 wznowione zostało postępowanie w sprawie pozwolenia na budowę. W toku tego postępowania zorganizowano zebranie z udziałem stron postępowania a także przedstawicieli mieszkańców w celu omówienia spornych kwestii. Inwestor zobowiązał się do przedłożenia zamiennej koncepcji zagospodarowania terenu eliminującej parking zlokalizowany przed budynkiem mieszkalnym przy al. ks. kard. St. Wyszyńskiego 25. Koncepcja taka została przedłożona i zarysowała się możliwość ugodowego rozwiązania problemu.

Pismem z dn. 19.03.2009 r. RSM „Botanik” wystąpiła z wnioskiem o zawieszenie wznowionego postępowania, co zostało uczynione postanowieniem z dnia 23.03.2009r. nr AAB.I-A/51/09.

Pismem z dnia 27.03.2009 r. skierowanym do Wydziału Administracji Architektoniczno - Budowlanej RSM Botanik poinformowała o swoim żądaniu wzruszenia decyzji nr 207/V/207 z dnia 13.08.2007 o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, co jej zdaniem stanowi podstawę do uchylenia decyzji o pozwoleniu na budowę nr AAB.I-A/1228/08 z dnia 18.08.2008 r. Wniosek w sprawie decyzji środowiskowej został przekazany do Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Łodzi a następnie, zgodnie z właściwością, do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, o czym RSM Botanik została poinformowana kopiami pism przekazujących.

Ponadto Dyrektor Wydziału Administracji Architektoniczno-Budowlanej, Wiesław Makal, ustnie poinformował Spółdzielnię, że zarzuty dotyczące wadliwości decyzji środowiskowej nie stanowią podstawy do wzruszenia pozwolenia na budowę. Samorządowe Kolegium Odwoławcze do chwili obecnej nie przedstawiło stanowiska w sprawie, jedynie poinformowało strony o wszczęciu na wniosek RSM Botanik postępowania nieważnościowego.

W dniu 16.06.2009 r., RSM Botanik wystąpiła z wnioskiem o podjęcie zawieszzonego postępowania wznowieniowego i jednocześnie o wstrzymanie wykonania decyzji o pozwoleniu na budowę ze względu na fakt, że pozwolenie obejmuje działkę nr 201/44, która nie została objęta decyzją o warunkach zabudowy (w projekcie jest to teren zieleni). Postanowieniami z dnia 17.09.2009r. nr AAB.I-A/118/09 i nr AAB.I-A/119/09 podjęte zostało wznowienie postępowania w sprawie pozwolenia na budowę przedmiotowej stacji i wstrzymano wykonanie decyzji o pozwoleniu na budowę. W toku dalszego postępowania inwestor ma możliwość przedłożyć skorygowany projekt zamienny spełniający obowiązujące aktualnie przepisy i uzyskać decyzję zatwierdzającą ten projekt.

Stacja kontroli pojazdów jest obiektem zajmującym się diagnostyką pojazdów, bez możliwości prowadzenia napraw: silników, blacharstwa czy lakiernictwa. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 sierpnia 2007r., zmieniającym rozporządzenie w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. z 2007r., Nr 158, poz. 1105), stacje kontroli pojazdów zostały wyłączone z grupy tych przedsięwzięć, co oznacza, że budowa tego rodzaju inwestycji **nie wymaga obecnie uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację inwestycji.**

Zgodnie z zapisami Statutu Jednostki Pomocniczej Miasta Łodzi – Osiedla Karolew – Retkinia Wschód do zadań osiedla należy opiniowanie lokalizacji inwestycji miejskich wraz z oceną ich oddziaływania na środowisko na terenach będących własnością Miasta.

W przedmiotowej sprawie nie zachodzą okoliczności które uzasadniałyby zasięgnięcie opinii Rady Osiedla, ponieważ ani teren ani inwestycja, która ma być na nim realizowana nie stanowią własności Miasta, a w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę regulowanym ściśle przepisami ustawy Prawo budowlane brak jest podstaw prawnych do uwzględnienia stanowiska Rady Osiedla dotyczącego tej inwestycji.



WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI



MIROSŁAW WIECZOREK