



WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI

Łódź, dnia 22 grudnia 2006 r.

Ed. VII. 0057 -9/06

Pani
Małgorzata NIEWIADOMSKA-CUDAŁ
Radna Rady Miejskiej
w Łodzi

branowa Pani Radna,

W odpowiedzi na Pani interpelację złożoną w okresie międzysesyjnym w dniu 19 grudnia 2006 r. uprzejmie informuję, że Rada Miejska w Łodzi podejmując uchwałę Nr LXXV/1446/06 z dnia 27 września 2006 r. zmieniającą uchwałę Nr LIX/1121/05 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 7 grudnia 2005 r. w sprawie opłat za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Miasto Łódź uchyliła m.in. § 4 zmienianej uchwały odnoszący się do kwestii zasad ustalania opłaty miesięcznej z tytułu przygotowania posiłków w przedszkolach miejskich. Jednocześnie w akcie zmieniającym Rada Miejska w Łodzi w żaden sposób nie odniosła się do postanowień § 3 zmienianej uchwały stanowiącego, że opłata określona w § 2 (tj. czesne) **nie obejmuje** (a zatem nie zawiera) **kosztów przygotowania posiłków, kosztów wyżywienia rozumianych jako koszt zakupu surowców oraz kosztów zajęć dodatkowych**. Uchwałodawca posługując się sformułowaniem „opłata (...) nie obejmuje kosztów przygotowania posiłków, kosztów wyżywienia rozumianych jako koszt zakupu surowców oraz kosztów zajęć dodatkowych” wskazał w sposób wyraźny, że wymienione kategorie kosztów stanowią dodatkowy i odrębny wobec czesnego element opłat za świadczenia przedszkoli miejskich. Ponadto przepis § 1 ust. 1 uchwały Nr LIX/1121/05 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 7 grudnia 2005 r. stanowi, że usługi świadczone przez przedszkola miejskie w zakresie podstawy programowej rozumianej jako obowiązkowy na danym etapie kształcenia

zestaw treści nauczania, są bezpłatne. Redakcja ust. 2 wspomnianego wyżej przepisu odnoszącego się do bezpłatnej podstawy programowej wychowania przesądza, że podstawa ta realizowana w ciągu 5 godzin (rano lub po południu w zależności od potrzeb rodziców w tym zakresie) **nie obejmuje kosztów przygotowania posiłków**, a zatem ze świadczeniem polegającym na przygotowaniu posiłków w ramach bezpłatnej podstawy programowej wychowania przedszkolnego musi wiązać się odpłatność.

Z faktu uchylenia § 4 uchwały Nr LIX/1121/05 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 7 grudnia 2005 r. na podstawie § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr LXXV/1446/06 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 27 września 2006 r. może zatem wynikać wyłącznie to, że Rada Miejska w Łodzi swym aktem woli odstąpiła od wyznaczenia jednej obowiązującej stawki opłat za przygotowanie posiłków w łódzkich przedszkolach, ustalanej zgodnie z zasadami obowiązującymi do dnia 31 grudnia 2006 r. na gruncie § 4 uchwały Nr LIX/1121/05. Pozostałe postanowienia uchwały odnoszące się do kwestii przygotowywania posiłków nie uległy bowiem zmianie. Braku zmian regulacji prawnej w tym zakresie nie można traktować oczywiście jako przeoczenie, ponieważ, zgodnie z poglądami przedstawicieli doktryny prawa, fundamentalne reguły wykładni przepisów prawnych za punkt wyjścia przyjmują założenie - rzecz jasna idealizujące - o racjonalnym prawodawcy, a więc takim, który tworzy przepisy w sposób sensowny, racjonalny i celowy, znając cały system prawny i nadając poszczególnym słowom i zwrotom zawsze takie same znaczenie, nie zamieszczając jednocześnie zbędnych sformułowań.

Jak słusznie zauważa Pani Radna, pismo Dyrektora Wydziału Edukacji UMŁ skierowane do dyrektorów przedszkoli nie może stanowić podstawy prawnej pobierania od rodziców lub prawnych opiekunów opłat za przygotowywanie posiłków, podstawę taką zawierają explicite postanowienia przywołanych wyżej § 1 ust. 1 oraz § 3 uchwały Nr LIX/1121/05 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 7 grudnia 2005 r. Pismo Pana Jacka Człapińskiego, Dyrektora Wydziału Edukacji UMŁ, wskazywało tylko i wyłącznie istniejące na gruncie obowiązującego prawa miejscowego podstawy pobierania opłat za przygotowywanie posiłków w przedszkolach miejskich. Dyrektorzy przedszkoli realizując dyspozycję normy zawartej w przepisie § 6 uchwały powinni w drodze umowy cywilnoprawnej z rodzicami (prawnymi opiekunami) określić zakres wykorzystywanych przez dziecko świadczeń określonych w § 2 uchwały, tj. wykraczających poza realizację podstawy programowej, jak i świadczeń wymienionych w § 3 uchwały, tj. obejmujących przygotowanie posiłków, zakup surowców przeznaczonych na

wyżywienie oraz zajęcia dodatkowe. Dyrektor Wydziału Edukacji UMŁ zwrócił uwagę dyrektorom placówek, aby stosując w powyższym zakresie przepisy obowiązującego prawa, mieli na uwadze istotne względy społeczne przemawiające za tym, by skalkulowana w oparciu o rachunek ekonomiczny opłata za przygotowanie posiłków nie była wyższa niż opłata obowiązująca do dnia 31 grudnia 2006 r.

M. Maciaszczyk
Maria MACIASZCZYK
Wiceprezydent Miasta

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi

Wydział Organizacji i Kadr UMŁ