

Łódź, dnia 10 stycznia 2007 r.

Radna Rady Miejskiej
W Łodzi
Małgorzata Niewiadomska-Cudak

Szanowny Pan
Prezydent Miasta Łodzi
Jerzy Kropiwnicki

W związku z pismem Dyrektora Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Łodzi Pana Jacka Człapińskiego z dnia 7 grudnia 2006 r., nakazującym Dyrektorom Przedszkoli Publicznych prowadzonych przez Miasto Łódź pobieranie od rodziców i opiekunów opłat z tytułu przygotowania posiłków, zadałam pytanie dotyczące wskazania podstawy prawnej takiego postępowania.

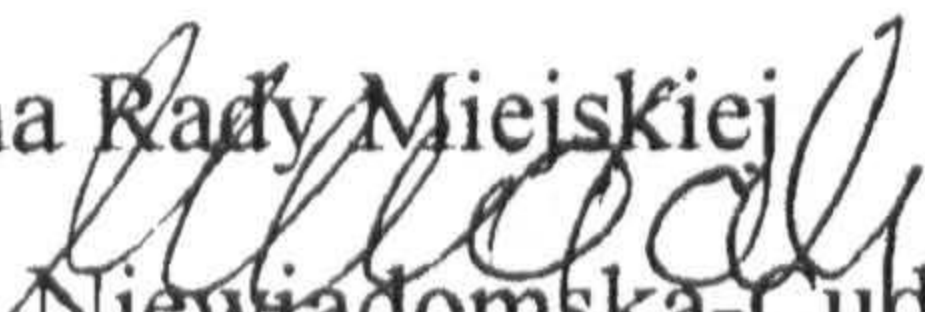
Z dużym zainteresowaniem, ale przede wszystkim z ogromnym zdumieniem zapoznałam się z udzieloną na piśmie w dniu 22 grudnia 2006 r. przez Panią wiceprezydent Miasta Marię Maciaszczyk odpowiedzią na moją interpelację z dnia 19 grudnia 2006 r. Wskazano bowiem, że Rada Miejska w Łodzi uchwałą Nr LXXV/1446/06 z dnia 27 września 2006 r. odstąpiła od wyznaczenia jednej obowiązującej stawki opłat za przygotowanie posiłków w łódzkich przedszkolach. Stąd też na dyrektorach placówek spoczywa obowiązek określenia wysokości opłat ponoszonych przez rodziców dzieci z tytułu przygotowania posiłków. W odpowiedzi, ku mojemu zdziwieniu, na poparcie powyższej tezy, powołano się na zasadę racjonalnego prawodawcy.

W związku z powyższą informacją należy zwrócić uwagę na kilka fundamentalnych zasad obowiązujących w procesie stosowania prawa. Przede wszystkim trzeba podkreślić, że kardynalnym błędem jest dokonywanie wykładni przepisów prawa w całkowitym oderwaniu od systemu prawa i obowiązującego całego porządku prawnego. Należy więc przypomnieć, że podstawowym aktem prawnym w polskim systemie prawnym jest Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Wprost o tym stanowi przepis art. 8 ust. 1 ustawy zasadniczej, który określa, że Konstytucja jest najwyższym prawem Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, jedynie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Podstawą prawną przepisów prawa miejscowego w przedmiotowym zakresie stanowi ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Ten akt prawny w sposób jednoznaczny stanowi w art. 14 ust. 5, że wyłączną kompetencję do określania opłat za świadczenia przedszkoli prowadzonych przez gminę ma Rada Gminy. Użyte w powyższym przepisie sformułowanie „określania opłat za świadczenia przedszkoli” oznacza, że uchwała Rady Miejskiej musi zawierać nie tylko wskazanie, za jakie świadczenia pobierana jest opłata, ale także, w jakiej wysokości. Jest to oczywiste, logiczne i niebudzące żadnych wątpliwości. O ile mi wiadomo w aktualnym stanie prawnym żadna uchwała Rady Miejskiej w Łodzi nie określa wysokości opłat za przygotowanie posiłków. Stąd też oczywisty jest wniosek o braku podstaw prawnych do ich pobierania. Również żadna uchwała Rady Miejskiej nie zawiera delegacji dla Dyrektorów Przedszkoli do określania wysokości opłat za przygotowanie posiłków, pomijając fakt, czy taka uchwała była by zgodna z prawem, a przede wszystkim z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty.

Warto się również odnieść do wykładni historycznej. Z uzasadnienia projektu uchwały Nr LXXV/1446/06 z dnia 27 września 2006 r. Rady Miejskiej

w Łodzi wynikało, że „projekt przewiduje likwidację opłat za przygotowanie posiłków w przedszkolach publicznych. Obowiązywały one od dnia 1 stycznia 2006 r. i w praktyce nie sprawdziły się. Wprowadziły bowiem chaos w księgowości placówek, a rodziców obciążły dodatkowymi kosztami. Doprowadziły one również do rezygnacji z posiłków wielu rodziców dzieci korzystających z podstaw programowych”. Przytoczona powyższej treść uzasadnienia projektu uchwały przeczy tezie prezentowanej w odpowiedzi na moją interpelację, że wolą Rady Miejskiej było jedynie odstępnie od jednolitej stawki opłat za przygotowanie posiłków.

W związku z powyższymi uwagami należy stwierdzić, że wciąż Pan Prezydent Miasta nie jest w stanie wskazać podstawy prawnej pobierania od rodziców lub opiekunów opłat za przygotowywanie posiłków w przedszkolach. Dlatego też zachowanie Dyrektora Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Łodzi Pana Jacka Człapińskiego uważającego, że na dyrektorach placówek spoczywa obowiązek określenia wysokości opłat ponoszonych przez rodziców dzieci z tytułu przygotowania posiłków jest bez wątpienia działaniem pozbawionym jakiegokolwiek podstawy prawnej. Natomiast nakazywanie dyrektorom placówek pobierania tych opłat stanowi w istocie przestępstwo podżegania do popełnienia przestępstwa określonego w art. 286 § 1 k.k. w związku z art. 19 § 1 k.k. Dyrektorzy placówek będą bowiem zmuszani do naruszania prawa i wyłudzenia od rodziców bezprawnych, niewynikających z uchwał Rady Miejskiej opłat. Dlatego też, w razie braku zmiany stanowiska Dyrektora Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Łodzi, będę zobowiązana, zgodnie z kodeksem postępowania karnego, do powiadomienia właściwej Prokuratury o fakcie podejrzenia popełnienia przestępstwa.

Radna Rady Miejskiej

Małgorzata Niewiadomska-Cudak