



WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI

Łódź, dnia 22 stycznia 2007 r.

Ed. VII. 0057 - 3/07

Pani

Małgorzata NIEWIADOMSKA-CUDAŁAK

Radna Rady Miejskiej

w Łodzi

Małgorzata Pani Radna

W odpowiedzi na Pani interpelację złożoną w okresie międzysesyjnym w dniu 10 stycznia 2007 r. uprzejmie informuję, że podtrzymuję argumentację zawartą w odpowiedzi na Pani interpelację z dnia 19 grudnia 2006 r., sygnowanej przez Panią Marię Maciaszczyk, Wiceprezydenta Miasta Łodzi (pismo z dnia 22 grudnia 2006 r., znak: Ed. VII. 0057 – 9/06). Pragnę jednocześnie powtórzyć najważniejsze tezy ww. odpowiedzi.

Rada Miejska w Łodzi posługując się w § 3 uchwały Nr LIX/1121/05 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 7 grudnia 2005 r. w sprawie opłat za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Miasto Łódź precyzyjnym sformułowaniem, że opłata określona w § 2 (tj. czesne) **nie obejmuje** (a zatem nie zawiera) **kosztów przygotowania posiłków, kosztów wyżywienia rozumianych jako koszt zakupu surowców oraz kosztów zajęć dodatkowych**, wskazuje w sposób wyraźny, że wymienione kategorie kosztów stanowią dodatkowy i odrębny wobec czesnego element opłat za świadczenia przedszkoli miejskich. Ponadto przepis § 1 ust. 1 uchwały Nr LIX/1121/05 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 7 grudnia 2005 r. stanowi, że usługi świadczone przez przedszkola miejskie w zakresie podstawy programowej rozumianej jako obowiązkowy na danym etapie kształcenia zestaw treści nauczania, są bezpłatne. Redakcja ust. 2 wspomnianego wyżej przepisu odnoszącego się do bezpłatnej podstawy programowej wychowania przesądza, że podstawa ta realizowana w ciągu 5 godzin (rano lub po południu w

zależności od potrzeb rodziców w tym zakresie) **nie obejmuje kosztów przygotowania posiłków**, a zatem ze świadczeniem polegającym na przygotowaniu posiłków w ramach bezpłatnej podstawy programowej wychowania przedszkolnego musi wiązać się odpłatność.

Z faktu uchylenia § 4 uchwały Nr LIX/1121/05 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 7 grudnia 2005 r. na podstawie § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr LXXV/1446/06 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 27 września 2006 r. może zatem wynikać wyłącznie to, że Rada Miejska w Łodzi swym aktem woli odstąpiła od wyznaczenia jednej obowiązującej stawki opłat za przygotowanie posiłków w łódzkich przedszkolach, ustalonej zgodnie z zasadami obowiązującymi do dnia 31 grudnia 2006 r. na gruncie § 4 uchwały Nr LIX/1121/05. Pozostałe postanowienia uchwały odnoszące się do kwestii przygotowywania posiłków nie uległy bowiem zmianie.

Można oczywiście przyjąć, że wskutek pozostawienia w niezmienionym kształcie przepisów § 3 oraz § 1 uchwały Nr LIX/1121/05 doszło do poważnego legislacyjnego niedopatrzenia tworzącego niedookreśloną i niepełną sytuację prawną w zakresie opłat za świadczenia przedszkoli miejskich. Myślę jednak, że zamiarem organu stanowiącego było przyjęcie takiego aktu prawnego, który nie charakteryzowałby się brakiem elementarnej wewnętrznej spójności. Dopuszczenie takiej regulacji do obrotu prawnego wskazywałoby na naruszenie fundamentalnych zasad obowiązujących w procesie stanowienia prawa. Jestem przekonana, że w kontekście obowiązującej uchwały Nr LIX/1121/05 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia z dnia 7 grudnia 2005 r. z taką sytuacją nie mamy do czynienia, bowiem nie może ona zaistnieć właśnie z uwagi na przyjęte, aczkolwiek kwestionowane przez Panią Radną, założenie racjonalności działań prawodawcy, tworzącego przepisy w sposób sensowny, racjonalny i celowy.

Pragnę również powtórzyć, że pisma Dyrektora Wydziału Edukacji UMŁ skierowanego do dyrektorów przedszkoli nie można traktować jako samodzielnej podstawy prawnej pobierania od rodziców lub prawnych opiekunów opłat za przygotowywanie posiłków. Taką wyraźną podstawę zawierają postanowienia przywołanych wyżej § 1 oraz § 3 uchwały Nr LIX/1121/05 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 7 grudnia 2005 r. Pismo Pana Jacka Człapińskiego, Dyrektora Wydziału Edukacji UMŁ, wskazywało tylko i wyłącznie istniejące na gruncie obowiązującego prawa miejscowego podstawy pobierania opłat za przygotowywanie posiłków w przedszkolach miejskich. Dyrektorzy przedszkoli realizując dyspozycję normy zawartej w przepisie § 6 uchwały powinni w drodze umowy cywilnoprawnej z rodzicami

(prawnymi opiekunami) określić zakres wykorzystywanych przez dziecko świadczeń określonych w § 2 uchwały, tj. wykraczających poza realizację podstawy programowej, jak i świadczeń wymienionych w § 3 uchwały, tj. obejmujących przygotowanie posiłków, zakup surowców przeznaczonych na wyżywienie oraz zajęcia dodatkowe.

O takim, a nie innym stanowisku Dyrektora Wydziału Edukacji UMŁ w przedmiocie pobierania opłat za przygotowywanie posiłków w przedszkolach miejskich zdecydowała zatem treść przywołanych wyżej przepisów uchwały wyznaczających dyrektorom placówek określoną normę powinno zachowania. Jednakże z uwagi na sygnalizowane przez Panią Radną wątpliwości interpretacyjne, celowym wydaje się podjęcie inicjatywy uchwałodawczej zmierzającej do takiego doprecyzowania wskazanych przepisów, aby w sposób jasny i czytelny dla adresatów norm regulowały kwestię pobierania opłat za przygotowanie posiłków.

Z wyrażeniem ZRACURKU

Hanna ZDANOWSKA
Wiceprezydent Miasta



Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi

Wydział Organizacji i Kadr UMŁ