



WICEPREZYDENT MIASTA ŁÓDZI

Łódź, dnia 13 kwietnia 2010 r.

ZDiT.OKS.0521-39/10

**Pani
Marianna Ciecierska
Radna
Rady Miejskiej w Łodzi**

W odpowiedzi na interpelację, zgłoszoną przez Panią Radną w okresie międzysesyjnym w dniu 30 marca 2010 r., dotyczącą postępowań przetargowych i wyboru firm wykonujących na zlecenie Miasta remontów dróg o nawierzchniach bitumicznych i innych utwardzonych oraz dróg o nawierzchniach nieulepszonych, uprzejmie wyjaśniam, iż w prawidłowym toku spraw koszt związany ze świadczeniem usług publicznych wyznaczany jest w konkurencyjnym postępowaniu przetargowym, gdzie oferenci, znając wymagania zamawiającego co do przedmiotu zamówienia i jego jakości składają oferty cenowe, wyznaczając tym samym poziom rynkowy takich kosztów. Ceny proponowane przez różnych oferentów są naturalnie różne, co odzwierciedla niejednorodność poziom efektywności funkcjonowania konkurentów – co do zasady jest to wyraz pożądanej konkurencji cenowej pomiędzy oferentami.

W przypadku, gdy zlecenie wykonania zadań nie zostało zlecone w trybie przewidzianym przepisami o zamówieniach publicznych, poziom rekompensaty powinien zostać wyznaczony na podstawie analizy kosztów, które typowe, dobrze zarządzane przedsiębiorstwo poniosłoby świadcząc tego typu usługi.

Mając na uwadze powyższe zapisy oraz fakt, że organy Miasta dokonując określonych zobowiązań finansowych wobec osób trzecich powinny zawsze kierować się dobrem lokalnej wspólnoty oraz zasadą minimalizacji kosztów, efektywności i celowości dokonania wydatków, Zarząd Dróg i Transportu przeprowadził przed powierzeniem zadań Zakładowi Drogownictwa i Inżynierii Sp. z o.o. analizę ofert składanych przez oferentów prowadzących działalność taką samą jak Spółka, w odniesieniu do przedmiotu zamówień obejmujących budowę lub utrzymanie dróg oraz sygnalizacji świetlnej w 2009 r. i określił ceny jednostkowe robót za wykonanie poszczególnych elementów zadania. Kierując się dążeniem do realizacji zadania publicznego możliwie najmniejszym kosztem, określono ceny jednostkowe dla robót będących przedmiotem powierzenia na poziomie najkorzystniejszych, proponowanych w przetargach 2009 r., zapewniających realizację zamówienia bez uszczerbku dla jego jakości.

Proponowane przez Zarząd Dróg i Transportu ceny jednostkowe robót, przyjęte do rozliczania zadań powierzonych Zakładowi Drogownictwa i Inżynierii uchwałą Nr LXXVIII/1391/10 Rady Miejskiej w Łodzi, nigdy nie były zaakceptowane przez Spółkę. Przeciwnie, zaproponowane i zaakceptowane przez poprzednie władze Miasta ceny jednostkowe robót, przygotowane indywidualnie przez oddelegowanego do pracy w Zarządzie Dróg i Transportu pracownika Spółki Pawła Pietrasa lub samą Spółkę, były wyższe o blisko 50 %.

W dniu 12 lutego b.r. Zarząd Dróg i Transportu ogłosił przetargi na utrzymanie dróg o nawierzchniach bitumicznych i innych utwardzonych oraz dróg o nawierzchniach nieulepszonych (gruntowych, tłuczniowych). Ze względu na bardzo dużą różnorodność robót realizowanych w ramach utrzymania dróg oraz niemożliwy do określenia w chwili

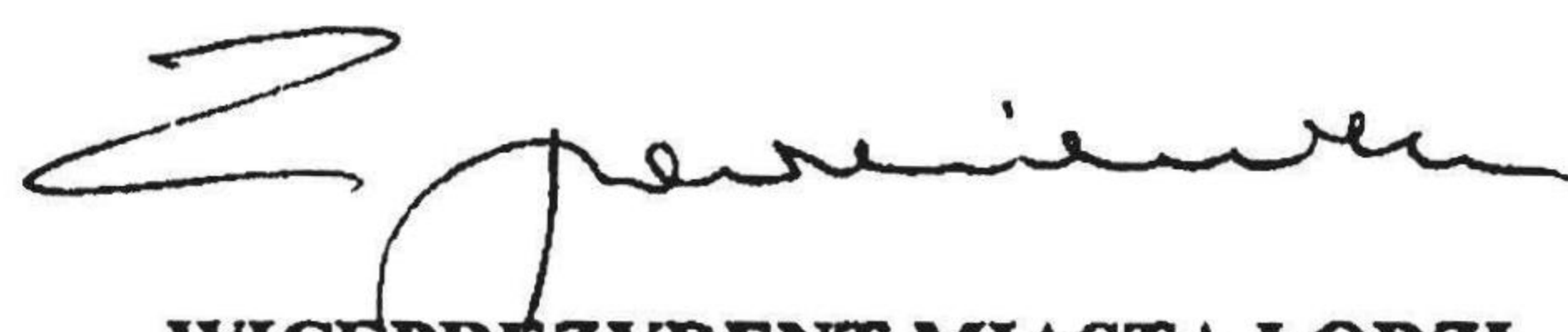

przygotowywania przetargów zakres robót, jakie mogą być niezbędne do wykonania na przestrzeni całego roku, do wyceny i ustalenia wartości całego zamówienia przyjęto szacunkowe ilości robót. Jedynym postawionym przez Zamawiającego kryterium oceny ofert była cena realizacji określonej części zamówienia. Dodatkowo, w przypadku robót bitumicznych, oferent powinien posiadać własną wytwórnię mas bitumicznych lub pisemne zapewnienie możliwości zakupu masy oraz niezbędny, wskazany przez ZDiT sprzęt.

Cena jednostkowa składa się z: ceny robocizny, ceny materiału, ceny pracy sprzętu oraz kosztów pośrednich ponoszonych do robocizny i sprzętu, kosztów zakupu materiałów i zysku. Każdy oferent kształtuje ceny robót w sposób dowolny, analizując własne koszty, jakie będzie musiał ponieść do i przy ich realizacji. Zgodnie z art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 ze zm.), jakiegokolwiek negocjacje cenowe Zamawiającego z oferentami są niedopuszczalne. Zamawiający może tylko, w określonych okolicznościach, postępowanie unieważnić (art. 93 ww. ustawy).

Zakład Drogownictwa i Inżynierii Sp. z o.o. złożył oferty na realizację robót w obu przetargach. W ramach przetargu na remonty dróg publicznych o nawierzchniach twardych, ZDiI Sp. z o.o. złożyła swoją ofertę na część 1 zamówienia (dzielnica Bałuty), gdzie swoją ofertę złożyła również firma Zakład Remontowo Drogowy, Barbara Wiśniewska. Kwota zaproponowana w ofercie przez Zakład Drogownictwa i Inżynierii Sp. z o.o. wynosiła 1.945.187,22 zł, a więc była o 135.000 zł wyższa od drugiej firmy biorącej udział w przetargu na część 1 zamówienia.

Gdyby istotnie, tak jak sugeruje Pani Radna, koszt realizacji robót przez Zakład Drogownictwa i Inżynierii Sp. z o.o. był o 150 % niższy, to z pewnością oferta Spółki zostałaby wybrana jako najkorzystniejsza.

Jednocześnie, z uwagi na pojawiające się informacje o możliwości wcześniejszych uzgodnień pomiędzy przedsiębiorcami przystępującymi do przetargu, dotyczących warunków składanych ofert, w szczególności zakresu prac lub cen, Zarząd Dróg i Transportu zwrócił się do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów o przeprowadzenie kontroli firm przystępujących do ww. postępowania przetargowego.


WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI

Dariusz Joński

Do wiadomości:

- 1/ Pan Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi,
- 2/ Wydział Organizacyjny UMŁ.