



Łódź, dnia 8 lipca 2010 r.

PREZYDENT MIASTA ŁODZI

Pani Małgorzata Niewiadomska – Cudak
Pani Ewa Majchrzak
Radne Rady Miejskiej w Łodzi

Szanowne Pani'e Radne,

W odpowiedzi na Interpelację z dnia 23 czerwca 2010 roku, uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie została wydana opinia prawna, którą załączam.

Opinia potwierdza stanowisko przedstawione w Interpelacji.

Z poważaniem

**PEŁNIĄCY FUNKCJĘ
PREZYDENTA MIASTA ŁODZI**


Tomasz SADZYŃSKI

OPINIA PRAWNA dot. projektu uchwały BRM 120/2010 zmieniającej uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przedszkolom, szkołom i placówkom niepublicznym oraz publicznym niezaliczanym do sektora finansów publicznych, funkcjonujących na terenie Miasta Łodzi.

Zagadnienia dotacji należnych od samorządów na rzecz niepublicznych szkół, przedszkoli lub placówek oświatowych znajdują rozwiązania w przepisach art. 80 i art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty i odpowiednich uchwałach organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Wysokość dotacji należnej szkole, przedszkolu lub placówce oświatowej wynika z „podstaw obliczania dotacji” regulowanych poprzez ww. przepisy ustawy o systemie oświaty.

W zakresie wstępnych czynności związanych z udzielaniem ww. dotacji, przepisy art. 80 ust. 3 i 4 i art. 90 ust. 3- 3a i 4 ustawy przewidują, że osoba prowadząca szkołę, przedszkole lub placówkę oświatową - przedstawia samorządowi „wniosek o udzielenie dotacji”. Ustawa wymaga, aby organ stanowiący j.s.t. w ramach regulacji „trybu udzielania dotacji” określił „zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielanie dotacji”. Dodatkowo, w przypadku niepublicznych szkół, przedszkoli lub placówek poszczególne przepisy art. 90 ustawy wymagają, aby osoba prowadząca przedstawiła organowi j.s.t. - właściwemu do udzielania dotacji - planowaną liczbę uczniów - w terminie nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Według ustawy niedochowanie ww. warunków, w przypadku niepublicznych szkół, przedszkoli i placówek, pozbawia je prawa do otrzymywania dotacji w kolejnym roku budżetowym.

Z punktu widzenia zasad wyliczania dotacji z art. 80 i 90 u.s.o., które polegają na przemnażaniu „podstawy” (i niekiedy również „stawki”) przez „ilość uczniów”, oczywistym pozostaje, że to właśnie wymagany ww. przepisami „wniosek o udzielenie dotacji” musi określać przewidywaną ilość uczniów (wychowanków), którzy w danym roku budżetowym będą uczęszczać do dotowanej szkoły, przedszkola lub placówki.

„Podstawy obliczania dotacji” - uzależnione od przewidzianych i ponoszonych przez j.s.t. wydatków bieżących na odpowiednie szkoły lub placówki, bądź uzależnione od należnej samorządowi części oświatowej subwencji ogólnej - zazwyczaj ulegają zmianom w trakcie roku budżetowego z powodu zmiany wydatków bieżących lub kwoty subwencji, a także ewentualnych zmian ilości uczniów w szkołach i placówkach prowadzonych przez samorząd. Pierwotna dotacja ustalana jest na podstawie „planowanej ilości uczniów” prywatnej szkoły lub placówki, natomiast ustawa nakazuje naliczać dotację na rzecz ucznia, który uczęszcza do szkoły, przedszkola lub placówki. (co podkreśla Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku NSA z dnia 15 lutego 2006 r. - sygn.akt: II GSK 375/05 - LexPolonica nr 1155068). Względy

powyższe powodują potrzebę każdorazowej weryfikacji kwoty dotacji ustalonej z początkiem roku, a co za tym idzie, potrzebę dokonania ewentualnych „dopłat” lub „potrąceń”.

Po powtórnej analizie przygotowanego projektu uchwały BRM 120/2010 zmieniającej uchwałę w sprawie trybu udzielania i Rozliczania dotacji przedszkolom, szkołom i placówkom niepublicznym oraz publicznym niezaliczanym do sektora finansów publicznych, funkcjonujących na terenie Miasta Łodzi, Biuro Prawne opiniuje projekt negatywnie, bowiem zostają naruszone omówione wyżej przepisy. Postanowienia art. 90 ust. 3 ustawy są przepisem prawa materialnego iż zawierają konstrukcję przyznawania dotacji wyłącznie wówczas gdy istnieje informacja złożona w określonym ustawą terminie. Zapis ustawowy nie może być zmieniony uchwałą Rady Miejskiej.

RADCA PRAWNY
Łd-M 575
Ewa Pawłowska

7.04.10

Radca Prawny
Łd. - M 937
Jacek Turczak