

Łódź, dn. 5 lutego 2013 r.

DOA-Or-II.0003. 43 .2013

Sz. P.

Urszula Niziołek-Janiak

Radna Rady Miejskiej w Łodzi

W odpowiedzi na interpelację Pani Radnej z dn. 26 stycznia 2013 r. w sprawie zorganizowania z wykorzystaniem Biura Prawnego w Departamencie Obsługi i Administracji UMŁ pomocy prawnej dla mieszkańców kamienic nienależących do zasobu gminnego, jako mającej zaspakajać „zbiorowe potrzeby mieszkańców”, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Artykuł 164 ust. 3 w zw. z art. 7 Konstytucji RP z dn. 2 kwietnia 1997 r., jako generalne klauzule kompetencyjne, a w ślad za nimi art. 6 ustawy o samorządzie gminnym (tożsamy brzmieniowo z pierwszym z powołanych przepisów) wyznaczają ramy kompetencji gminy. Z przepisów tych wynika, że:

- kompetencja organu władzy publicznej wynikać musi z podstawy prawnej i jest treścią tej podstawy (wynikającym zeń zakresem powierzonych zadań) ograniczona, oraz
- wśród organów władzy domniemanie kompetencji, dotyczące wszystkich spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, służy gminie, która to kompetencja obejmuje wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

Poszukując podstaw prawnych dla podjęcia się przez Miasto Łódź świadczenia usług doradztwa prawnego na rzecz zindywidualizowanych mieszkańców Miasta, można rozważać art. 7 ust. 1 pkt. 16 ustawy o samorządzie gminnym. Należy przy tym zwrócić uwagę, że dla prawidłowej interpretacji tego przepisu ma znaczenie uwzględnienie

zamiaru ustawodawcy, którym było określenie zadań własnych gminy jako dotyczących „zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, [co] nakłada na gminę obowiązek urzeczywistnienia tych zapotrzebowań społecznych lokalnej wspólnoty, które mieszczą się w zakresie działania gminy, są potrzebami powszechnymi lub dominującymi i służą realizacji ogólnych, wspólnych kategorii interesów prawnych tej społeczności. W tym znaczeniu stają się one potrzebami o charakterze publicznym” (w ten sposób: P. Dobosz, P. Chmielnicki, M. Mączyński [w:] P. Chmielnicki [red.], *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2010, teza 1 do art. 7 usg), jak również leżąca u podstaw systemu polskiego prawa, zasada subsydiarności, która wyklucza założenie onnipotencji przy dekodowaniu norm określających kompetencje organów władzy. Słusznie podnosi doktryna, że jakiegokolwiek zadania gminne muszą mieć dwie cechy: charakter publiczny i znaczenie lokalne (w ten sposób: P. Dobosz [w:] P. Chmielnicki [red.], *Ustawa o samorządzie gminnym. op. cit.*, teza 1 do art. 6 usg). Nie jest zaś sprawą publiczną sprawa indywidualnego (choćby i głośno wołającego o publiczne zainteresowanie) obywatela, którego spotyka niegodziwość ze strony innego obywatela – jest to sprawa o charakterze *stricte* indywidualnym. Te inspiracje interpretacyjne nakazują przyjąć, że ustawodawca nie życzył sobie, aby gminy postrzegały ten obszar swoich kompetencji szerzej i np. świadczyły pomoc osobom wyróżnionym poprzez fakt bycia najemcami mieszkań będących w zasobach prywatnych. Warto w tym miejscu przywołać wyrok NSA z 20 lipca 2005 r. (sygn. OSK 1816/2004), którego teza głosi, że „organy władzy publicznej, nie mogą domniemywać swych kompetencji. Kompetencje organów muszą jasno i jednoznacznie wynikać z przepisów prawa (ustaw)”.

Podsumowując tę część wyводу, należy stwierdzić, że obowiązujące przepisy prawa, określające zakres zadań gminy, nie wskazują, aby kompetencją gminy objęte było świadczenie usług pomocy prawnej, której dotyczy interpelacja Pani Radnej.

Niezależnie od powyższego należy wspomnieć, że bezpłatną pomoc prawną na rzecz osób w trudnej sytuacji życiowej prowadzą obecnie nie tylko ośrodki pomocy

społecznej, ale również szereg instytucji i organizacji, by wspomnieć w tym miejscu choćby o Klinice Prawa prowadzonej przez Wydział Prawa i Administracji UŁ, czy też o dyżurach prawników świadczących bezpłatnie porady prawne w ramach działań samorządów zawodowych radców prawnych i adwokatów. Ponadto, w ramach realizacji własnych zadań, w strukturze UMŁ funkcjonuje Miejski Rzecznik Konsumentów.

Warto także wskazać, że MOPS w Łodzi świadczy pomoc prawną mieszkańcom Łodzi w dwóch formach:

- porad prawnych udzielanych przez radców prawnych zatrudnionych przez MOPS w Wydziałach Pracy Środowiskowej (klienci MOPS kierowani są przez Pracownika socjalnego, z tych porad prawnych mogą wyłącznie korzystać osoby korzystające z pomocy MOPS w Łodzi);

- porad prawnych udzielanych przez jednostki specjalistycznego poradnictwa prowadzonych na zlecenie Miasta (MOPS w Łodzi) przez organizacje pozarządowe.

Poniżej przekazuję szczegółowe informacje dotyczące przedmiotowych jednostek.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej zleca realizację zadania z zakresu pomocy społecznej polegającego na prowadzeniu jednostek specjalistycznego poradnictwa na podstawie umów wieloletnich od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia 31 grudnia 2014 roku.

Podmiotami realizującymi ww. zadanie są m.in.:

-Polskie Towarzystwo Stwardnienia Rozsianego Oddział w Łodzi

Łódź, ul. Przybyszewskiego 255/267

nr tel. 42 649 18 03;

- Fundacja Wsparcia Psychospołecznego

Łódź, ul. Bydgoska 15/8

(Miejscem realizacji zadania jest lokal z siedzibą w Łodzi, przy pl. Komuny

Paryskiej 6 lok. 203.) nr tel. 794 430 463;

- **Caritas Archidiecezji Łódzkiej**

90-507 Łódź, ul. Gdańska 111

(Miejscem realizacji zadania jest Ośrodek Aktywizacji Zawodowej i Społecznej Caritas Archidiecezji Łódzkiej z siedzibą w Łodzi przy ul. Gogoła 12, w którym udzielane są porady psychologiczne i prawne oraz Punkt Pomocy Charytatywnej z siedzibą w Łodzi przy ul. Wólczańskiej 108, w którym udzielane są porady rodzinne)

nr tel. 42 639 35 81/82;

- **Centrum Służby Rodzinie**

93-162 Łódź, ul. Broniewskiego 1a

nr tel. 42 682 20 22; 42 684 14 60;

- **Stowarzyszenie Promocji Zdrowia i Psychoterapii**

91-837 Łódź, ul. Franciszkańska 85

nr tel. 42 640 65 91;

- **Polskie Towarzystwo Zapobiegania Narkomanii, Oddział Łódzki**

90-514 Łódź, al. Kościuszki 48

nr tel. 42 675 74 03;

- **Fundacja Pomocy Rodzinie OPOKA**

90-615 Łódź, pl. Barlickiego 11

nr tel. 42 633 75 43, 42 630 61 80;

- **Centrum Praw Kobiet, Oddział w Łodzi**

90-430 Łódź, ul. Piotrkowska 115

nr tel. 42 633 34 11

Mam nadzieję, że przedstawioną odpowiedź zechce Pani Radna uznać za wystarczającą.

Sekretarz Miasta Łodzi



Barbara MROZOWSKA – NIERADKO

Do wiadomości:

Pan Tomasz Kacprzak- Przewodniczący Rady Miejskiej

Pani Katarzyna Korowczyk- Dyrektor Wydziału Organizacyjnego