



Łódź, dnia 18 marca 2011 r.

SEKRETARZ MIASTA ŁODZI
Or-I.0003.129.2011

Pan
Jan Mędrzak

W odpowiedzi na złożoną przez Pana interpelację zgłoszoną podczas obrad IX sesji Rady Miejskiej w Łodzi w dniu 9 marca 2011 r. dotyczącą uciążliwości stacji tankowania samochodów gazem płynnym propan-butan oraz trzystanowiskowej ręcznej myjni samochodowej zlokalizowanej na nieruchomości przy ul. Słonecznej 1 w Łodzi, uprzejmie informuję, że wymienione obiekty budowlane są użytkowane na podstawie ważnych decyzji organu nadzoru budowlanego.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego Decyzją Nr 1132/2004 z dnia 20.07.2004 r. udzielił pozwolenia na użytkowanie stacji tankowania gazem płynnym, zlokalizowanej na terenie nieruchomości w Łodzi przy ul. Słonecznej 1 (dz. nr ewid. 248/2 B-25) oraz decyzją Nr 731/2008 z dnia 31.07.2008 r. pozwolenia na użytkowanie myjni samochodowej trzystanowiskowej na przedmiotowym terenie.

Odnosząc się do zarzutów w sprawie ustalenia „stron postępowania” przez organy administracji architektoniczno - budowlanej, dla powyższych inwestycji należy stwierdzić, że zgodnie z art. 28 kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98 poz. 1071 z późn. zm.) stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie, albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek

Interes prawny lub obowiązek podmiotu w postępowaniu administracyjnym powinien wynikać z przepisów prawa materialnego. Stroną jest właściciel lub użytkownik wieczysty nieruchomości, na której planowana jest inwestycja, a także może być uznany za stronę właściciel lub użytkownik wieczysty nieruchomości sąsiadującej bezpośrednio z terenem, na którym przewidywana jest realizacja inwestycji.

W związku z tym, stronami w postępowaniu w sprawie budowy stacji tankowania samochodów gazem płynnym propan-butan oraz trzystanowiskowej ręcznej myjni samochodowej, zlokalizowanych na terenie nieruchomości przy ul. Słonecznej 1 w Łodzi, byli: Pan [REDAKTOWANE] (właściciel nieruchomości przy ul. Słonecznej [REDAKTOWANE]), Państwo [REDAKTOWANE] i [REDAKTOWANE] (właściciele sąsiadującej nieruchomości przy ul. Słonecznej [REDAKTOWANE]) oraz Łódzki Zakład Energetyczny. Na każdym etapie postępowania administracyjnego, to jest na etapie ustalenia warunków zabudowy, jak również na etapie postępowania o wydanie pozwolenia na budowę, ww. wymienione osoby uczestniczyły w tym postępowaniu. Decyzja Nr I.RUB/276/2002 o warunkach zabudowy na budowę stacji LPG wydana została w dniu 3 czerwca 2002 r. strony w ustawowym terminie nie zgłosiły zastrzeżeń. Decyzja stała się ostateczna w dniu 24 czerwca 2002 r.

W dniu 4 grudnia 2002 r. została wydana decyzja Nr I.RUB/1143/2002 o pozwoleniu na budowę ww. inwestycji.

Jednocześnie należy przypomnieć, że mieszkańcy ulicy Słonecznej złożyli w dniu 11 grudnia 2002 r. odwołanie od decyzji Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 04 grudnia 2002 r. Nr I.RUB/1143/2002 zatwierdzającej projekt budowlany i udzielającej pozwolenia na budowę stacji tankowania samochodów gazem płynnym propan – butan na terenie nieruchomości położonej w Łodzi przy ulicach Słoneczna 1 / Łagiewnicka 232.

Wojewoda Łódzki decyzją Nr 108/2003 z dnia 08 maja 2003 r. umorzył postępowanie odwoławcze mieszkańców ulicy Słonecznej, z wyłączeniem Pana [REDAKTOWANE], gdyż był stroną postępowania. Organ odwoławczy zważył, że postępowanie odwoławcze może być uruchomione wyłącznie na wniesienie odwołania przez uprawniony podmiot, tj. stronę postępowania.

Decyzje o warunkach zabudowy Nr I.RUB/39/2007 z dnia 31 stycznia 2007 r. dla trzystanowiskowej myjni samochodowej na przedmiotowej nieruchomości wydano na podstawie przeprowadzonej analizy urbanistycznej oraz w oparciu o uzgodnienie z zarządcą dróg przyległych (zgodnie z art. 53 ust 4 pkt. 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Dz. U. z 2003 r. Nr 80 poz. 717 z późn. zm.) i o kwalifikację3 przedsięwzięć do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. Dz. U. z 2004 r. Nr 257 poz. 2573 z późn. zm.).

Na wniosek inwestora Wydział Urbanistyki i Architektury UMŁ wydał decyzję Nr UA.III-A/1679/07 z dnia 13 grudnia 2007 r. udzielającą pozwolenia na budowę myjni trzystanowiskowej (dwa stanowiska mycia, jedno stanowisko kosmetyki samochodowej), ściany przeciwpożarowej wraz infrastrukturą wodno-kanalizacyjną i elektryczną.

W załączonym do wydanej decyzji projekcie zagospodarowania wskazano istniejące wjazdy od ul. Łagiewnickiej oraz Słonecznej. Obie ulice są drogami publicznymi pozostającymi we władaniu Zarządu Dróg i Transportu w Łodzi. Modernizacja ulicy Słonecznej zakwalifikowana do realizacji na rok 2001 Uchwałą Zarządu Miasta Łodzi z dnia 6 lipca 2000 r. zrealizowana została jako inwestycja wspólna przy współudziale środków finansowych mieszkańców ulicy w 2002 roku. Podstawę do określenia sposobu obsługi komunikacyjnej dla stacji tankowania samochodów gazem płynnym LPG stanowi opinia Wydziału Dróg i Transportu Publicznego UMŁ z dnia 16 maja 2002 r. wydana dla P.P. [REDAKTOWANE] i [REDAKTOWANE], która informuje, że zjazd na ulicę Łagiewnicką poprzez istniejący zjazd bramowy może być wykorzystywany jedynie jako jednokierunkowy wyjazd z obiektu na zasadach prawoskrętu. Natomiast zjazd od strony ulicy Słonecznej może być wykorzystywany jako dwukierunkowy. Opinia ta podtrzymywana jest w postanowieniu Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 18 stycznia 2007 r. znak: ZDiT.TU-0717.I/24429/1/07, które uzgadniało zjazdy z ulicy Słonecznej i ulicy Łagiewnickiej w projekcie decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie trzystanowiskowej myjni samochodowej na omawianej nieruchomości.

Wjazdy samochodów ciężarowych do posesji zlokalizowanych przy ww. ulicach, w tym także do posesji na której zlokalizowana jest przedmiotowa stacja paliwowa są dopuszczone, zgodnie z obowiązującą organizacją ruchu tj. znak B 5 „zakaz wjazdu samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t” umieszczony łącznie z tabliczką o treści „Nie dotyczy docelowych wjazdów gospodarczych”.

Przy wydawaniu decyzji o pozwoleniu na budowę stacji gazu oraz decyzji o pozwoleniu na budowę myjni samochodowej zostały uwzględnione, obowiązujące w dacie ich wydania, przepisy dotyczące klasyfikacji obiektów budowlanych ze względu na ich wpływ na stan środowiska i zdrowie ludzi (Rozporządzenie Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa Dz. U. z 1998 r. Nr 93 poz. 589) oraz ww. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. wyłączające stacje gazu propan-butan i myjnie spośród obiektów mogących znacząco oddziaływać na środowisko lub pogorszyć stan środowiska.

Reasumując, nieruchomości położone przy ul. Słonecznej 2,4,6,8,10 nie sąsiadują bezpośrednio z terenem inwestycji. Właścicielom ww. nieruchomości nie przysługiwał przymiot strony w postępowaniach dotyczących nieruchomości przy ul. Słonecznej 1 w Łodzi. Obecnie organ gminy nie ma podstaw do dokonania odmiennych ustaleń, tym bardziej, iż w obrocie prawnym funkcjonują decyzje ostateczne na użytkowanie obiektów. Stacja gazu propan-butan, jak również myjnia samochodowa, są przeznaczone na działalność usługową, nie są obiektami przemysłowymi.

Lokalizacja stacji paliw gazu płynnego LPG jak również myjni samochodowej w Łodzi przy ul. Słonecznej 1 nie wymagała przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko oraz uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji, ponieważ ww. przedsięwzięcia nie należały poprzednio i nie należą obecnie do katalogu przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wyszczególnionych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2010 r. Nr 213, poz. 1397).

W przypadku występowania ponadnormatywnych uciążliwości wynikających z funkcjonowania tych obiektów, zasadnym byłoby wystąpienie do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi, z prośbą o przeprowadzenie pomiarów parametrów środowiska. Ewentualne ujawnienie przekroczeń dopuszczalnych parametrów środowiska w zasobie ochrony powietrza i ochrony przed hałasem mogłoby stanowić podstawę do podjęcia działań sanacyjnych wobec właścicieli wskazanych obiektów, mających na celu dotrzymanie przewidywanych prawem norm.

Odnosząc się do wskazanej w interpelacji bliskości kościoła względem omawianej placówki handlowej, pragnę poinformować, iż przed wydaniem decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz o zawartości powyżej 18% alkoholu Oddział ds. Wychowania w Trzeźwości zwrócił się do Straży Miejskiej i Policji z pisemną prośbą o przekazanie informacji o odnotowanych zakłóceniach porządku publicznego związanych z funkcjonowaniem przedmiotowej placówki. Wskazane powyżej służby porządkowe nie stwierdziły przypadków naruszania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – zarówno jeśli chodzi o przypadki spożywania napojów alkoholowych na terenie placówki jak i w jej najbliższym sąsiedztwie nie odnotowano także przypadków sprzedaży napojów alkoholowych nieletnim.

W toku postępowania o wydanie zezwoleń organ zezwalający zwrócił się do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w celu uzyskania stanowiska w przedmiocie lokalizacji danego punktu obrotu napojami alkoholowymi, zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

W rozpatrywanej sprawie Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łodzi, postanowieniem z dnia 3 marca 2008 r., wydała opinię pozytywną, oznaczającą, iż punkt sprzedaży napojów alkoholowych przy ul. Słonecznej 1 spełnia wymogi lokalizacyjne zawarte w uchwale Nr LXXIV/1757/02 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 20 lutego 2002 r. w sprawie zasad sytuowania na terenie Miasta Łodzi miejsc sprzedaży napojów alkoholowych oraz warunków sprzedaży tych napojów.

W następstwie powyższego, w dniu 10 kwietnia 2008 r. organ zezwalający będąc związany przepisami prawa wydał dla wnioskodawców zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz o zawartości powyżej 18%.

Ponadto organ zezwalający nie może odnieść się do zamieszczonych w interpelacji danych dotyczących 70 interwencji Policji uwagi na fakt, iż w tym czasie nie wpłynęło do organu zezwalającego żadne powiadomienie ze strony służb porządkowych w przedmiocie naruszania przepisów ustawy.

W 2010 r. do Straży Miejskiej wpłynęło 5 próśb o interwencje przy ulicy Słonecznej dwie z nich dotyczyły stanu sanitarno-porządkowego dalsze dwie zakłócenia ładu i porządku publicznego jedna naruszenia przepisów ruchu drogowego. Omawiana placówka będzie objęta nadzorem ze strony Straży Miejskiej w Łodzi szczególnie w godzinach nocnych

Mając na uwadze możliwe niedogodności dla mieszkańców oraz prawdopodobieństwo zakłóceń porządku publicznego w okolicach przedmiotowego punktu sprzedaży napojów alkoholowych, Oddział ds. Wychowania w Trzeźwości przeprowadzi z urzędu postępowanie wyjaśniające, mające na celu ustalenie, czy zachodzą ustawowe przesłanki do cofnięcia wydanych zezwoleń. W toku postępowania zostanie nawiązana współpraca z organami porządkowymi, a także przeprowadzone kontrole punktu sprzedaży.



Barbara MROZOWSKA-NIERADKO

Do wiadomości:

Pan Tomasz Kacprzak

Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi