



Łódź, dnia 30 stycznia 2012 r.

PREZYDENT MIASTA ŁODZI  
DF-Bd-I.3037.6.2012

~~Pani~~  
Anna Adamska - Makowska  
Radna Rady Miejskiej w Łodzi

*Anna Adamska - Makowska*

W odpowiedzi na interpelację Pani Radnej złożoną w dniu 19 stycznia 2012 roku informuję co następuje:

Ministerstwo Finansów w grudniu ubiegłego roku opublikowało projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. W projekcie tym zamieszczono m.in. zapisy dotyczące ograniczania deficytu w jednostkach samorządu terytorialnego. Należy jednak zaznaczyć, że jest to propozycja Ministerstwa Finansów a nie propozycja rządowa i projekt znajduje się obecnie na etapie uzgodnień resortowych.

Projekt nowelizacji ustawy zakłada, że łączny deficyt wszystkich jednostek samorządu terytorialnego nie będzie mógł przekroczyć gwarantowanej kwoty limitu, która będzie nie wyższa niż 8 mld zł (w roku 2012 i 2013 kwota ta ma wynosić odpowiednio 10 i 9 mld zł). W przeciwnym wypadku uruchamiana będzie procedura ograniczeń, polegająca na tym, że w poszczególnych samorządach relacja deficytu do średniej z dochodów własnych z 3. ostatnich lat nie będzie mogła być wyższa niż ta sama relacja dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego.

Powyższy mechanizm jest bardzo restrykcyjny i wprowadza kolejne ograniczenie bazujące na danych historycznych (obok ograniczenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych). Przypomnieć należy, że deficyt jednostek samorządu terytorialnego jest już limitowany. Zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu z deficytem dochodów i wydatków bieżących.

Wprowadzenie nowego, dodatkowego ograniczenia może spowodować konieczność zmniejszenia wydatków inwestycyjnych, także tych finansowanych z środków Unii Europejskiej.

Moje stanowisko w tej sprawie wyraziłam popierając opinię Zarządu Unii Metropolii Polskich na temat tego projektu, skierowane 4 stycznia bieżącego roku do Ministerstwa Finansów. W opinii domagamy się aby Ministerstwo Finansów wycofało projekt ustawy nowelizującej i otworzyło debatę na poziomie celu, bazy informacyjnej i diagnozy. Ze względu na złożoność problemów, projekty założeń legislacyjnych powinny być tworzone etapami, w miarę ich uzgadniania (w załączeniu Opinia Zarządu Unii Metropolii Polskich na temat projektu ustawy z zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, przedstawionego przez Ministerstwo Finansów w dniu 8 grudnia 2011 r.).

Jednocześnie informuję, że w dniach 19-20 stycznia bieżącego roku miasto Łódź zorganizowało konferencję, na której, m.in. omawiano mechanizmy limitowania deficytu jednostek samorządu terytorialnego, symulację skutków wprowadzenia przepisów o limicie deficytu dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego przygotowaną przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych, stanowisko Unii Metropolii Polskich na temat proponowanych zmian w ustawie o finansach publicznych.

Pragnę poinformować, że dotychczas podjęte przez samorządowców działania skłaniają Ministerstwo Finansów do weryfikacji swoich założeń w zakresie zapisów dotyczących ograniczeń deficytu jednostek samorządu terytorialnego. Na dzień dzisiejszy wydaje się, że zmiany wynikające z projektu nie wejdą w kształcie proponowanym przez Ministerstwo Finansów. Trudno jest zatem określić jaki będą miały wymiar dla miasta Łodzi.

Jednocześnie zapewniam, że w sytuacji gdyby Łódź musiała zmniejszać deficyt i tym samym ograniczać wydatki inwestycyjne, zostaną w tej sprawie podjęte odpowiednie działania konsultacyjne, po których będzie przedstawiony do oceny Radnych projekt stosownych zmian budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej.



**Hanna Zdanowska**

Do wiadomości:

1. **Pan Tomasz Kacprzak** Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi
2. **Pani Katarzyna Korowczyk** Dyrektor Wydziału Organizacyjnego



Łódź, dnia 30 stycznia 2012 r.

PREZYDENT MIASTA ŁODZI  
DF-Bd-I.3037.6.2012

~~Pan~~  
~~Bogusław Hubert~~  
~~Radny Rady Miejskiej w Łodzi~~

*DRABOWY RADA RADNY*

W odpowiedzi na interpelację Pana Radnego złożoną w dniu 19 stycznia 2012 roku informuję co następuje:

Ministerstwo Finansów w grudniu ubiegłego roku opublikowało projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. W projekcie tym zamieszczono m.in. zapisy dotyczące ograniczania deficytu w jednostkach samorządu terytorialnego. Należy jednak zaznaczyć, że jest to propozycja Ministerstwa Finansów a nie propozycja rządowa i projekt znajduje się obecnie na etapie uzgodnień resortowych.

Projekt nowelizacji ustawy zakłada, że łączny deficyt wszystkich jednostek samorządu terytorialnego nie będzie mógł przekroczyć gwarantowanej kwoty limitu, która będzie nie wyższa niż 8 mld zł (w roku 2012 i 2013 kwota ta ma wynosić odpowiednio 10 i 9 mld zł). W przeciwnym wypadku uruchamiana będzie procedura ograniczeń, polegająca na tym, że w poszczególnych samorządach relacja deficytu do średniej z dochodów własnych z 3 ostatnich lat nie będzie mogła być wyższa niż ta sama relacja dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego.

Powyższy mechanizm jest bardzo restrykcyjny i wprowadza kolejne ograniczenie bazujące na danych historycznych (obok ograniczenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych). Przypomnieć należy, że deficyt jednostek samorządu terytorialnego jest już limitowany. Zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu z deficytem dochodów i wydatków bieżących.

Wprowadzenie nowego, dodatkowego ograniczenia może spowodować konieczność zmniejszenia wydatków inwestycyjnych, także tych finansowanych z środków Unii Europejskiej.

Moje stanowisko w tej sprawie wyraziłam popierając opinię Zarządu Unii Metropolii Polskich na temat tego projektu, skierowane 4 stycznia bieżącego roku do Ministerstwa Finansów. W opinii domagamy się aby Ministerstwo Finansów wycofało projekt ustawy nowelizującej i otworzyło debatę na poziomie celu, bazy informacyjnej i diagnozy. Ze względu na złożoność problemów, projekty założeń legislacyjnych powinny być tworzone etapami, w miarę ich uzgadniania (w załączeniu Opinia Zarządu Unii Metropolii Polskich na temat projektu ustawy z zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, przedstawionego przez Ministerstwo Finansów w dniu 8 grudnia 2011 r.).

Jednocześnie informuję, że w dniach 19-20 stycznia bieżącego roku miasto Łódź zorganizowało konferencję, na której, m.in. omawiano mechanizmy limitowania deficytu jednostek samorządu terytorialnego, symulację skutków wprowadzenia przepisów o limicie deficytu dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego przygotowaną przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych, stanowisko Unii Metropolii Polskich na temat proponowanych zmian w ustawie o finansach publicznych.

Pragnę poinformować, że dotychczas podjęte przez samorządowców działania skłaniają Ministerstwo Finansów do weryfikacji swoich założeń w zakresie zapisów dotyczących ograniczeń deficytu jednostek samorządu terytorialnego. Na dzień dzisiejszy wydaje się, że zmiany wynikające z projektu nie wejdą w kształcie proponowanym przez Ministerstwo Finansów. Trudno jest zatem określić jaki będą miały wymiar dla miasta Łodzi.

Jednocześnie zapewniam, że w sytuacji gdyby Łódź musiała zmniejszać deficyt i tym samym ograniczać wydatki inwestycyjne, zostaną w tej sprawie podjęte odpowiednie działania konsultacyjne, po których będzie przedstawiony do oceny Radnych projekt stosownych zmian budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej.



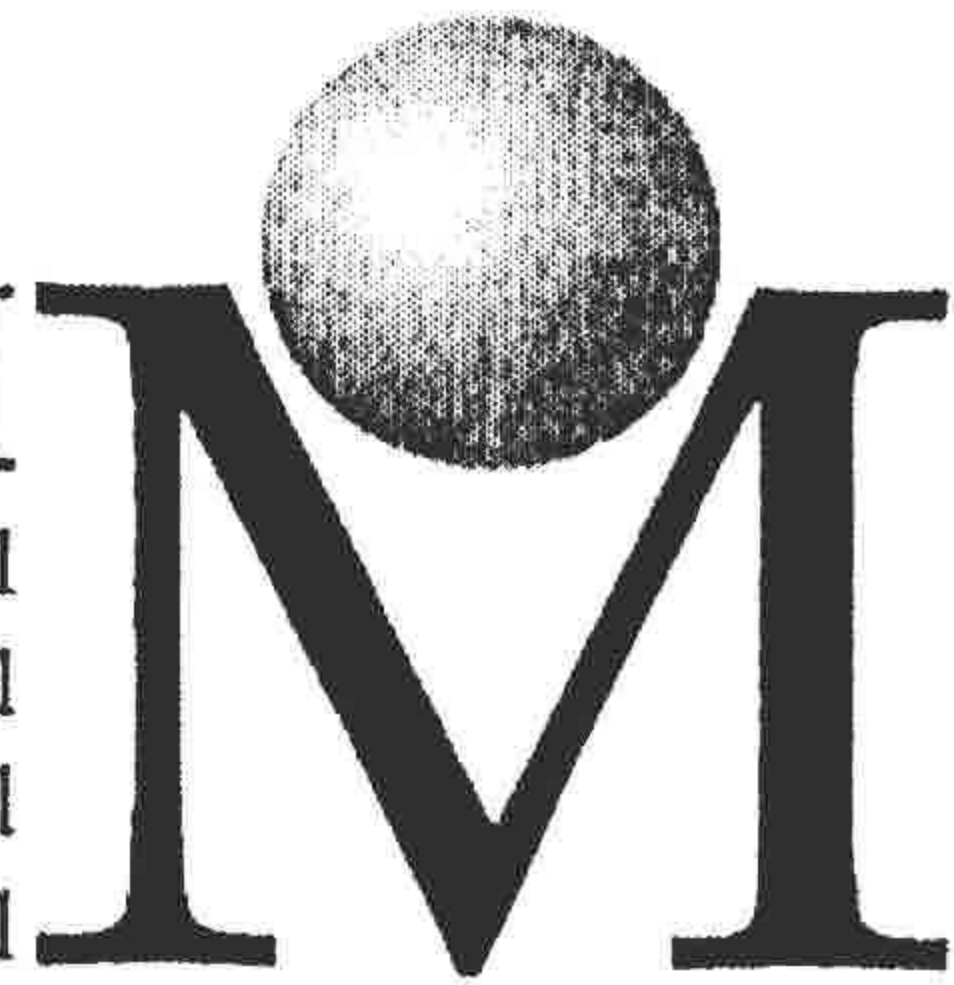
**Hanna Zdanowska**

Do wiadomości:

1. **Pan Tomasz Kacprzak** Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi
2. **Pani Katarzyna Korowczyk** Dyrektor Wydziału Organizacyjnego

# UNIA METROPOLII POLSKICH

Biuro Unii Metropolii Polskich: Pałac Kultury i Nauki, p.1801(XVIII p.), skr.poczt. 43, Plac Defilad 1  
00-901 Warszawa, tel. 22-656 76 16, fax 22-656 60 18, e-mail: biuro@metropolie.pl, www.metropolie.pl  
Prezes Zarządu: ul.Nowe Ogrody 8/12, 80-803 Gdańsk, tel. 58-323 63 92, prezydent@gdansk.gda.pl  
Sekretarz Zarządu: Pl. Armii Krajowej 1, 70-456 Szczecin, tel. 91-424 52 04, prezydent@um.szczecin.pl



**CZŁONEK ŚWIATOWEGO STOWARZYSZENIA WIELKICH METROPOLII „METROPOLIS”**

Warszawa, 4 stycznia 2012 r.

## **Opinia Zarządu Unii Metropolii Polskich na temat projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, przedstawionego przez Ministerstwo Finansów w dniu 8 grudnia 2011 r.**

1. UMP rozumie konieczność redukcji deficytu całego sektora finansów publicznych, według kryteriów z Maastricht.
2. Zwracamy uwagę, że deficyty JST są przejściowe i wynikają z realizacji programów inwestycyjnych, w szczególności unijnych, współfinansowanych środkami kredytowymi - w odróżnieniu od deficytu budżetu państwa.
3. Zarząd UMP podtrzymuje stanowisko z 9 czerwca 2011, iż do utrzymania zbiorczego ujemnego wyniku JST w limicie 0,6% PKB wystarczą silne mechanizmy działające od 1 stycznia 2011 r., tj. zakaz deficytu w części bieżącej budżetu oraz limit zadłużenia uzyskiwany dzięki nadwyżkom operacyjnym. Takich rozwiązań nie ma w budżecie państwa. W uzasadnieniu projektu z 8 grudnia nie zamieszczono dowodu, że te mechanizmy nie wystarczą i że w związku z tym są konieczne mechanizmy dodatkowe.
4. Ze względu na przejściowy i inwestycyjny charakter deficytów JST, nie zgadzamy się, aby limit deficytu dla tego podsektora był niższy niż 0,6% PKB, ustalone 25 maja 2011 r. przez Komisją Wspólną z udziałem Premiera Donalda Tuska. To nie znaczy, że taki deficyt podsektora będzie wykonywany. Należy jednak umożliwić planowanie z marginesem niepewności. Wieloletnich procesów inwestycyjnych nie da się bilansować na zero.
5. Nie widzimy żadnego powodu dla przywrócenia „starego” limitu długu JST (60% dochodów) przy zachowaniu limitu „nowego”, wg art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zburzyłoby to wieloletnie strategie inwestycyjne miast.
6. Z powyższych względów UMP negatywnie opiniuje projekt przedstawiony 8 grudnia przez MF. Jednocześnie UMP wnosi o:
  - przedstawienie diagnozy sytuacji w zakresie przyczyn powstawania deficytów i skutków tych deficytów;
  - wyjaśnienie przyczyn rozbieżności między wielkościami planowanymi i wykonanymi;
  - przedstawienie projektu systemu monitorującego deficyt JST, a następnie jego wdrożenie - tak aby informacje były dostępne także dla JST.
7. W konkluzji domagamy się, aby Ministerstwo Finansów wycofało projekt ustawy i otworzyło debatę na poziomie celu, bazy informacyjnej i diagnozy. Ze względu na złożoność problemów, projekty założeń legislacyjnych należy tworzyć etapami, w miarę ich uzgadniania.

Prezes Zarządu Fundacji  
Unia Metropolii Polskich

Paweł Adamowicz  
Prezydent Miasta Gdańska