



WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI

Łódź, dnia 24 maja 2012 r.

ZDiT-DO.0521.18.2012

Pan
Jarosław Berger
Radny
Rady Miejskiej w Łodzi

W odpowiedzi na interpelację, zgłoszoną przez Pana Radnego podczas obrad XL sesji Rady Miejskiej w Łodzi w dniu 16 maja 2012 r., w sprawie regulaminu organizacyjnego Zarządu Dróg i Transportu uprzejmie informuję, że obowiązujący od dnia 1 maja 2012 r. regulamin wprowadził kilka istotnych zmian organizacyjnych, m.in.:

- 1) likwidację Wydziału Realizacji Inwestycji oraz Wydziału Przygotowania Inwestycji i utworzenie w ich miejsce Wydziału Projektów Inwestycyjnych i Remontowych, komórki organizacyjnej kompleksowo zarządzającej inwestycjami i remontami (przejście na zarządzanie projektowe, utworzenie zespołów projektowych);
- 2) likwidację Wydziału Ewidencji Dróg i utworzenie Wydziału Zarządzania Mieniem w celu skumulowania w nim procesu zarządzania całym majątkiem Zarządu;
- 3) utworzenie Wydziału Utrzymania i Eksploatacji i umieszczenie w nim zadań utrzymania całego majątku Zarządu;
- 4) przeniesienie do Wydziału Organizacyjnego obsługi administracyjnej, informatycznej i prawnej; zadania te były dotychczas realizowane przez wyodrębnione komórki organizacyjne, tj. Zespół Obsługi Administracyjnej, Zespół Obsługi Informatycznej oraz Zespół Radców Prawnych;
- 5) połączenie Wydziału Koordynacji Zajęć Pasa Drogowego z Wydziałem Uzgodnień Dokumentacji w Wydział Zezwoleń i Uzgodnień - umiejscowienie w jednej komórce organizacyjnej kwestii związanych z koordynacją działań w pasie dróg publicznych.

Dokonane zmiany organizacyjne w Zarządzie Dróg i Transportu mają przede wszystkim na celu usprawnienie procesu zarządzania inwestycjami i remontami we wszystkich ich fazach (przygotowawczej, realizacyjnej, rozliczeniowej) oraz funkcjonowania systemu transportu publicznego w mieście i regionie. Zakłada się, że wpłyną one również w sposób znaczący na poprawę efektywności zarządzania jednostką,

komunikację wewnętrzną i zewnętrzną, a w konsekwencji na zmianę wizerunku Zarządu Dróg i Transportu.

Analizując wprowadzane na przestrzeni lat zmiany organizacyjne w ZDiT przyjęto koncepcję umiejscowienia w jednej komórce organizacyjnej kompleksowego zarządzania całością zagadnień z danego obszaru. Należy wyjaśnić, iż naczelnik wydziału nie jest dodatkowym szczeblem zarządzania. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, naczelnik wydziału jest stanowiskiem kierowniczym urzędniczym, tożsamym z kierownikiem wydziału (synonim). Po reorganizacji, w nowej strukturze organizacyjnej, w wydziałach, w których wydzielono wewnętrzne zespoły nie ma stanowisk zastępcy naczelnika wydziału. Z uwagi na zakres zadań i ilość prowadzonych spraw, dla usprawnienia organizacji pracy i efektywniejszego zarządzania, wprowadzono wewnętrzne zespoły koordynowane przez kierowników zespołów. W większości przypadków dotychczasowi kierownicy lub koordynatorzy zlikwidowanych komórek organizacyjnych (wchłoniętych wskutek reorganizacji) otrzymali propozycję wspierania naczelnika wydziału w kierowaniu pracą komórki organizacyjnej. Wprowadzone zmiany organizacyjne nie zwiększyły stanu zatrudnienia oraz wzrostu wynagrodzenia w ZDiT.

Odnosząc się do kwestii podległości służbowej radców prawnych zatrudnionych w ZDiT, pragnę wyjaśnić, iż zatrudnienie radcy prawnego jest specyficzną formą stosunku pracy, która nie powoduje zależności zawodowej radcy prawnego od podmiotu (pracodawcy), z którym jest on związany umową o pracę. Zawód radcy prawnego polega na świadczeniu pomocy prawnej, a w szczególności na udzielaniu porad prawnych, sporządzaniu opinii prawnych, opracowywaniu projektów aktów prawnych oraz występowaniu przed sądami i urzędami. Gwarancję niezależności, w szczególności zakaz polecenia wykonywania czynności wykraczających poza zakres pomocy prawnej, samodzielne prowadzenie spraw przed organami, niezwiązanie poleceniem co do treści opinii prawnej, gwarantuje radcom prawnym ustawa z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych.

Zatrudnienie w Zespole Radców Prawnych w ramach Wydziału Organizacyjnego nie stwarza podległości służbowej radców prawnych w zakresie czynności zawodowych. Z przyczyn organizacyjnych, skumulowano wszystkie zadania związane z obsługą jednostki w jednej komórce organizacyjnej ZDiT, w tym również m.in. organizacyjno – prawne. W/w wydziałem kieruje naczelnik, natomiast jednemu z radców prawnych powierzono stanowisko kierownika zespołu. Pragnę zapewnić, iż wymienione powyżej stanowiska kierownicze nie mogą być traktowane jako zwierzchnictwo w dosłownym tego słowa

znaczeniu, nie stanowią one bowiem kontroli, ani nadzoru wobec wykonywania zawodu przez radcę prawnego. W tym przypadku jest to funkcja powołana jedynie dla zharmonizowania ich działalności. Naczelnik czy kierownik zespołu wykonuje wobec radców prawnych wyłącznie czynności koordynacyjne, polegające m.in. na: rozdziale spraw do załatwienia bądź prowadzenia, czuwaniu nad zapewnieniem ciągłości pomocy prawnej, nadzorze nad obsługą administracyjną Zespołu Radców Prawnych oraz kontrolą przestrzegania terminów procesowych. Żadna z tych osób nie jest uprawniona do merytorycznej ingerencji w sposób wykonywania zawodu przez radców prawnych zatrudnionych w Wydziale (zakres uprawnień i upoważnień został szczegółowo określony w zakresach czynności). Takie rozwiązanie ustawodawca przewidział w art. 9 ust. 3 ustawy o radcach prawnych, zgodnie z którym w organie państwowym i samorządowym dopuszcza się wykonywanie zawodu radcy prawnego nie tylko na samodzielnym stanowisku podległym bezpośrednio kierownikowi danego organu, ale także w wyodrębnionej wieloosobowej strukturze organizacyjnej powołanej do świadczenia pomocy prawnej (np. w departamencie, wydziale, zespole). W konsekwencji, bezpośrednim zwierzchnikiem radcy prawnego zatrudnionego w takiej strukturze nie jest kierownik jednostki organizacyjnej (organu państwowego lub samorządowego), lecz kierownik danej komórki organizacyjnej.

Tym niemniej, po zapoznaniu się i analizie różnych odmiennych stanowisk dotyczących podległości służbowej radców prawnych, w celu uniknięcia dalszej polemiki w tym zakresie, Dyrektor Zarządu Dróg i Transportu podjął decyzję o wydzieleniu w strukturze organizacyjnej komórki organizacyjnej o nazwie Samodzielne Stanowisko ds. prawnych (wieloosobowe), powierzając jednemu z radców prawnych koordynację pomocy prawnej w jednostce.

Jednocześnie potwierdzam, iż mając na uwadze względy ekonomiczne, w tym zmniejszenie zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych, Miasto rozważa kwestie powierzenia części zadań związanych z obsługą urzędu podmiotom zewnętrznym.


WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI


Radosław STĘPIEŃ

Do wiadomości:

- 1/ Pan Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi,
- 2/ Wydział Organizacyjny w Departamencie Obsługi i Administracji UMŁ,
- 3/ aa.